VISIT…

СКОРАЯ ПОМОЩЬ СТУДЕНТУ

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

КРАТКИЙ КУРС

Экзамен?! – Не вопрос!
Все ответы здесь!

УДК 341(075.8)
ББК 67.412я73
Х98

Хужокова, Ирина Михайловна.

Х98 Краткий курс по международному праву: учеб. пособие / И. М. Хужокова. — М. : Издательство «Окей-книга», 2007. — 128 с. — (Скорая помощь студенту. Краткий курс). — ISBN 978-5-9745-0264-4.

Настоящее издание представляет собой учебное пособие, подготовленное в соответствии с Государственным образовательным стандартом по дисциплине «Международное право». Материал изложен кратко, но четко и доступно, что позволит в короткие сроки его изучить, а также подготовиться и успешно сдать экзамен или зачет по данному предмету.

Издание предназначено для студентов высших образовательных учреждений.

Учебное издание

Редактор *Ю.А. Серова*
Корректор *И.Н. Петтенгилл*
Компьютерная верстка *И.В. Соколовой*

Подписано в печать 25.05.2007. Формат 70×100/32.
Печать офсетная. Уч.-изд. л. 5,2.
Печ. л. 4,0. Тираж 5000 экз. Заказ С-656.

ООО «Издательство «Окей-книга»
123022, Москва, Малый Козихинский пер., д. 12
Тел.: (495) 519-89-13

Отпечатано в полном соответствии с качеством предоставленного электронного оригинал-макета в типографии ОАО ПИК «Идел-Пресс».

© ЛА ООО «БизнесВолга», 2007
ISBN 978-5-9745-0264-4 © ООО «Издательство «Окей-книга», 2007

www.infanata.org

СОДЕРЖАНИЕ

1. Предмет, метод и функции международного права 5
2. История международного права. Международное право как наука и учебная дисциплина. Система международного права 7
3. Соотношение международного и внутригосударственного права, международного публичного и международного частного права 9
4. Понятие и классификация норм международного права 12
5. Понятие и виды источников международного права 14
6. Международные договоры и обычаи как источники международного права 16
7. Понятие международной правосубъектности. Основные субъекты международного права 20
8. Суверенные государства и народы (нации) как субъекты международного права 23
9. Признание государств и правительств 27
10. Правопреемство в международном праве 28
11. Понятие и значение основных принципов международного права 30
12. Принцип неприменения силы и угрозы силой 32
13. Принципы разрешения международных споров мирными средствами и невмешательства во внутренние дела 34
14. Принципы равноправия и самоопределения народов, суверенного равенства государств 36
15. Принцип добросовестного выполнения обязательств по международному праву 39
16. Принципы нерушимости государственных границ и территориальной целостности государств 40
17. Принцип уважения прав человека и основных свобод 43
18. Понятие и основные признаки международно-правовой ответственности 44
19. Формы реализации международно-правовой ответственности 47
20. Переговоры и консультации, добрые услуги и посредничество 50

21. Международные суды 51
22. Экономический суд СНГ 53
23. Международный суд ООН 55
24. Европейский суд по правам человека 57
25. Суд Европейских сообществ 58
26. Международный уголовный суд 60
27. Право международных договоров. Виды международных договоров, порядок заключения 62
28. Действие и толкование международного договора 65
29. Недействительность международного договора 67
30. Общая характеристика международного права прав человека. Международные стандарты в области прав человека 69
31. Международно-правовые вопросы гражданства 71
32. Правовое положение иностранцев, бипатридов, апатридов и трудящихся-мигрантов 73
33. Правовое положение беженцев. Право убежища 76
34. Понятие, виды и правовой режим территорий 79
35. Общая характеристика международного морского права 81
36. Государственная территория и государственные границы 83
37. Внутренние морские воды и территориальное море 85
38. Международные проливы и реки 87
39. Правовой режим Арктики и Антарктики 89
40. Общая характеристика права международных организаций. Юридическая природа и виды международных организаций 91
41. Организация Объединенных Наций: цели и принципы 95
42. Европейский союз как региональная организация 97
43. Содружество Независимых Государств 99
44. Совет Европы 101
45. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) 103
46. Организация Североатлантического договора (НАТО) 105
47. Понятие права международной безопасности 106
48. Всеобщая и региональная безопасность 108
49. Общая характеристика права вооруженных конфликтов 110
50. Участники международных конфликтов: комбатанты, некомбатанты, наемники 112
51. Понятие средств и методов ведения войны. Начало и окончание войны 115
52. Общая характеристика права внешних сношений. Дипломатическое представительство 118
53. Консульские функции 121
54. Дипломатические и консульские иммунитеты и привилегии 124
55. Торговые представительства и специальные миссии 127

1. ПРЕДМЕТ, МЕТОД И ФУНКЦИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Международное право — это совокупность международно-правовых норм, самостоятельная отрасль права, регулирующая международные отношения и некоторые связанные с ними внутригосударственные отношения.

Роль международного права в современном мире постоянно растет в связи с появлением ряда проблем и процессов, которые государства не в состоянии урегулировать с помощью внутригосударственного права и в рамках территории одного государства.

Международное право одна из наиболее сложных отраслей права. Ряд проблем международного права получают неоднозначную трактовку. Кроме того, международное право тесно связано с международной политикой, что существенно осложняет его применение.

Особенности международного права проявляются прежде всего в сфере действия норм международного права, особенностях отношений, регулируемых международным правом, источниках международного права, специфике правового регулирования данной отрасли, особенностях системы международного права.

В отличие от любой отрасли внутригосударственного права международное право в первую очередь направлено на урегулирование межгосударственных отношений нескольких суверенных государств.

Как любая отрасль права, международное право имеет свой предмет и метод.

Предмет правового регулирования — это то, на что направлено правовое регулирование отрасли. Предметом международного права выступают международные отношения, складывающиеся между субъектами международного права (государствами, международными организациями, псевдогосударственными образованиями, народами).

Метод правового регулирования — это способ воздействия отрасли на предмет ее регулирования. В международном праве применяются как императивные, так и диспозитивные методы.

Международное право является публичной отраслью права. Понятия «международное право» и «международное публичное право» синонимичны.

Международное право представляет собой самостоятельную и цельную правовую систему. В то же время согласно ст. 15 ч. 3 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ служат частью правовой системы РФ. Это положение порождает дискуссии в науке международного права.

Существует и иная точка зрения, согласно которой международное право образует не единую систему, а совокупность различных подсистем и не является универсальным.

Функции международного права — это основные направления воздействия на международные отношения.

Международное право выполняет следующие *функции*:

- ☑ обеспечивает эффективное взаимодействие субъектов международного права;
- ☑ обеспечивает равенство государств на международной арене;
- ☑ позволяет мирными способами урегулировать конфликтные ситуации в международной практике;
- ☑ позволяет решать глобальные проблемы, решить которые невозможно в рамках одного государства, и др.

2. ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО КАК НАУКА И УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА. СИСТЕМА МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Международное право имеет древнюю историю, однако в современном понимании оно появилось совсем недавно.

Термин «международное право» происходит от древнеримского термина jus gentium («право народов»). Jus gentium понималось в двух значениях: как право, регулирующее имущественные отношения римских граждан и перегринов (иностранцев) и как общее право всех народов, естественное право. Разумеется, естественное право в первую очередь использовалось как философская категория, а не как постулат международной практики.

Первые международные договоры Древней Руси, дошедшие до наших дней, датируются IX—X вв. В этот период Киевское княжество активно участвовало в международных отношениях. Договоры Руси с Византией были направлены на приобретение и удержание заморских рынков и охрану торговых путей, т.е. носили торговый характер.

Международное право развивалось неравномерно: отдельные отрасли международного права (например, право внешних сношений, право международных договоров, международное морское право) существуют тысячелетиями, другие же (космическое право, воздушное международное право) в силу объективных причин появились совсем недавно.

Древнейшие источники сохранили до наших дней тексты ранних международных договоров. Как правило, такие договоры носили двусторонний характер и заключались между государствами.

По мере развития международного права добавлялись новые отрасли, изменялись существовавшие прежде, расширялся и изменялся круг субъектов международного права.

В абсолютистских государствах вся власть была сконцентрирована в руках монарха, поэтому неудивительно, что международные договоры заключались между монархами. Соот-

ветственно монарх был основным субъектом международных отношений, а значит, и международного права.

Затем длительное время основными субъектами международного права были государства, потом к ним добавились международные организации в виде государственных союзов. Наиболее известны среди них союзы греческих полисов.

Постепенно международные отношения усложнялись и в XX в. большинство государств стали рассматривать индивидов в качестве субъектов международного права, хотя ранее какой-либо международно-правовой статус за ними не признавался. Так появилось международное гуманитарное право.

Международное право выступает как отрасль права, наука и учебная дисциплина.

Наука и учебная дисциплина международного права, разумеется, носят производный от отрасли международного права характер.

Наука международного права — это совокупность теоретических представлений о правовом регулировании международных отношений, международных отношениях в целом.

Научные представления о международном праве от обыденных отличают высокая степень теоретизирования, глубина, обоснованность, системность.

Предметом изучения науки служат международно-правовые нормы, международные договоры, международная практика их применения, доктринальные разработки ученых и т.д.

В нашей стране наука международного права развита в значительной степени и продолжает активно развиваться.

Учебная дисциплина международного права производна от науки международного права, однако значительно меньше по объему и не включает ряда дискуссионных вопросов.

Система международного права — это расположение международно-правовых норм и их крупных групп (институтов) внутри отрасли.

Нормы международного права располагаются внутри отрасли не анархично, а в определенной системе и связи друг с другом. Крупные группы международно-правовых норм образуют институты, а институты — подотрасли, вместе составляющие отрасль.

Система международного права как отрасли права включает:

- ☑ принципы международного права;
- ☑ международно-правовой статус территорий;
- ☑ международную ответственность;
- ☑ международное правотворчество;
- ☑ право международных договоров;
- ☑ право международных организаций;
- ☑ право внешних сношений, состоящее из подотраслей — дипломатического и консульского права;
- ☑ право вооруженных конфликтов;
- ☑ право международной безопасности;
- ☑ международное морское право и др.

Система науки шире, нежели система отрасли, поскольку помимо перечисленных блоков включает теоретические положения (международно-правовые нормы и институты, историю международного права, историю науки международного права, систему международного права и т.п.).

Система учебной дисциплины международного права производна от науки международного права, но дается в усеченном виде.

3. СООТНОШЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО И ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВА, МЕЖДУНАРОДНОГО ПУБЛИЧНОГО И МЕЖДУНАРОДНОГО ЧАСТНОГО ПРАВА

Международное право, хотя и представляет собой самостоятельную правовую систему и обладает значительным своеобразием, не может существовать изолированно от других отраслей права и внешних влияний. Аналогичным образом и внутригосударственное право лю-

бого государства не может не подвергаться влиянию как зарубежных правовых систем, так и международного права.

Связь международного права с внутригосударственным правом обусловлена тем, что основным субъектом международного права выступает государство. Несколько государств при согласовании их воли способны заключать международные договоры между собой, а значит, считаются по сути творцами международно-правовых норм. Государство одновременно является субъектом как внутренней, так и международной политики. При осуществлении международной политики государство учитывает внутригосударственные факторы (в том числе и внутреннее законодательство, прежде всего конституцию), а при осуществлении внутригосударственной деятельности обязано учитывать обязательные для него нормы международного права.

С одной стороны, внутреннее законодательство государства должно приниматься с учетом ратифицированных международных договоров и не противоречить им. С другой стороны, международные договоры могут быть ратифицированы только тогда, когда они соответствуют Конституции РФ. Ратифицированные международные договоры обладают высшей юридической силой. В случае противоречия любого внутреннего закона международному договору в действие вступают правила международного договора.

Тенденции развития международного права свидетельствуют о том, что взаимодействие международного и внутригосударственного права постепенно усиливается и по мере дальнейшей интеграции они движутся к сближению, которого, однако, по всей видимости, в окончательном виде никогда не произойдет. Взаимодействие международного и внутригосударственного права приобретает новые формы, например, посредством деятельности различных международных организаций, применяющих нормы и международного права, и внутригосударственного права, таких как Европейский суд по правам человека.

Принципиально важным является взаимодействие международного права или отдельных его подотраслей с соответствующими отраслями внутригосударственного права.

Международное и внутригосударственное права взаимодействуют по нескольким направлениям.

Косвенным образом через международное право осуществляется взаимодействие внутренних правовых систем различных государств.

Выделяют следующие *принципы такого взаимодействия*:

- ☑ равенство правовых систем;
- ☑ единство целеполагания;
- ☑ согласованное действие международного и внутригосударственного права России;
- ☑ соблюдение предписаний и международного и внутригосударственного права.

Особую проблему представляет собой соотношение международного публичного права и международного частного права.

Международное частное право — это совокупность норм, регулирующих частноправовые отношения международного характера.

Международное частное право сродни внутреннему частному праву, регулирующему главным образом имущественный оборот.

Международное публичное право — совокупность юридических принципов и норм, регулирующих отношения между государствами.

Основные различия между частным и публичным международным правом заключаются в следующем:

- предметом регулирования международного публичного права служат преимущественно отношения между государствами по различным международным вопросам, а предметом регулирования со стороны международного частного права — имущественные отношения между хозяйствующими субъектами, хотя и находящимися в различных государствах или осущест-

вляющими международную коммерческую деятельность;

- ☞ основными субъектами международного публичного права являются суверенные государства, тогда как субъектами международного частного права выступают юридические и физические лица;
- ☞ в методологии международного публичного права превалирует императивный метод правового регулирования, в международном частном праве — диспозитивный;
- ☞ международное публичное право представляет собой самостоятельную правовую систему, тогда как международное частное право таковой не образует. Международное частное право — это прежде всего коллизионное право, суть которого сводится к определению права страны, подлежащего применению к конкретным правоотношениям между лицами.

В то же время международное публичное право тесно связано с международным частным правом. Нередко нормы международного публичного права четко не отграничены от норм международного частного права.

Развитие международного публичного и международного частного права взаимосвязано и взаимообусловлено.

4. ПОНЯТИЕ И КЛАССИФИКАЦИЯ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

1 Международное право представляет собой совокупность международно-правовых норм. Любой международный договор нормативного характера содержит как минимум одну международно-правовую норму.

! **Норма международного права** — это обязательное для участника соответствующих международно-правовых отношений правило поведения.

Эти нормы группируются в институты международного права.

Институт международного права — *это группа однородных* международно-правовых норм (институт гражданства).

Институты международного права группируются в более крупные образования — подотрасли международного права (гуманитарное право, морское право, воздушное право, космическое право и т.п.).

Особенность международно-правовых норм заключается в том, что эти нормы распространяются, как правило, лишь на тех субъектов международного права, которые являются участниками соответствующего международно-правового договора, содержащего данную норму.

2 Применительно к нормам международного права возможна классификация по различным основаниям. Такая классификация имеет важное практическое значение.

В зависимости от характера и методов правового регулирования нормы международного права делятся на императивные и диспозитивные.

Императивные нормы — это нормы, требующие исполнения предписания и не оставляющие субъекту возможности выбора. Например, в соответствии со ст. 14 Конвенции о защите прав человека и основных свобод пользование правами и свободами, признанными в Конвенции, должно быть обеспечено без какой бы то ни было дискриминации по признакам пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальным меньшинствам, имущественного положения, рождения или по любым иным признакам.

Диспозитивные нормы — это нормы, позволяющие субъекту действовать по своему усмотрению, регулировать международные отношения с помощью соглашений субъектов международного права. К диспозитивным относится норма ст. 6 ч. 1 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, согласно которой судебное решение объявляется

публично, однако пресса и публика могут не допускаться на судебные заседания в течение всего процесса или его части по соображениям морали, общественного порядка или национальной безопасности в демократическом обществе, а также когда того требуют интересы несовершеннолетних или для защиты частной жизни сторон.

В зависимости от того, какие отношения регулируют нормы международного права, различают процессуальные и материальные нормы.

Материальные нормы регулируют конкретные, материальные отношения между субъектами международного права, налагают на субъектов права и обязанности. Материальной, например, считается норма ст. 12 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, согласно которой мужчины и женщины, достигшие брачного возраста, имеют право вступать в брак и создавать семью.

Процессуальные нормы регулируют порядок осуществления каких-либо значимых с точки зрения международного права действий. К процессуальным нормам относятся всевозможные процедурные правила международных судов и арбитражей, в том числе нормы, регулирующие порядок деятельности Европейского суда по правам человека.

5. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ИСТОЧНИКОВ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Нормы международного права существуют не сами по себе, а закрепляются в источниках международного права.

Источник международного права — это внешняя форма выражения международно-правовой нормы.

Главным признаком источника международного права служит то, что в нем находит выражение согласование воли нескольких государств.

Источники международного права отличаются значительным своеобразием по сравнению с любой отраслью внутригосударственного права.

Это своеобразие проявляется прежде всего в том, что если источники внутригосударственного права, их наименование, иерархия четко оговорены законодательством и на уровне государства не допускается издания нормативных актов, не предусмотренных законом, то наименования международных актов могут быть самыми разными — конвенция, хартия, договор, декларация, протокол, пакт, меморандум, соглашение, устав, резолюция и т.п.

Эти международные акты обладают различной юридической силой, однако система этих актов специально не оговорена, акты разной юридической силы могут получать наименования по соглашению сторон. Условно писаные источники международного права принято называть международными договорами.

Среди источников международного права выделяют писаные и неписаные.

К *писаным источникам* относятся международные договоры различных видов, декларации, конвенции, меморандумы и другие акты, принимаемые международными организациями или конференциями в письменном виде.

Международные договоры служат основными источниками международного права. Международное право формируется посредством международных договоров и соглашений.

К *неписаным источникам* относятся международные обычаи. Международные обычаи, для того чтобы быть источником права, должны иметь нормативное значение, т.е. порядок, предусмотренный этими обычаями, должен быть общепризнан для совершения определенных действий.

Нередко неписаные источники трансформируются в писаные. Это происходит в тех случаях, когда обычаи в силу своей принципиальной важности на определенном этапе закрепляются в писаном акте — конвенции или договоре, например, широко известные морские обычаи были зафиксированы в специальной конвенции, касающейся морского права, и ряде других международных документов.

Особый вид источника международного права — это *общепризнанные принципы международного права.* Такие

принципы не обязательно должны иметь письменное выражение, главное, чтобы они были общепризнанными в мировом сообществе. Большинство общепризнанных принципов содержится в Уставе Организация Объединеных Наций (ООН) (принцип мирного разрешения конфликтов, принцип неприкосновенности государственных границ и т.п.). Общепризнанные нормы и принципы международного права согласно Конституции РФ признаются источниками и внутригосударственного права РФ.

Другим специфическим источником международного права служат *акты различных международных судов.* Некоторые ученые полагают, что эти акты следует классифицировать в качестве не нормативных, а правоприменительных. Применительно к каждому конкретному международному суду этот вопрос должен решаться индивидуально.

Выделяют региональные и универсальные источники международного права.

К *региональным источникам* международного права относятся источники, направленные на урегулирование международных отношений в определенном регионе (Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Европейская хартия местного самоуправления и др.).

К *универсальным источникам* относятся те источники, действие которых не ограничено каким-либо регионом (Устав ООН).

6. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ И ОБЫЧАИ КАК ИСТОЧНИКИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Международные договоры служат основным источником международного права. Связанные с ним нормы образуют целую подотрасль международного права — *право международных договоров.*

Право международных договоров на международном уровне регулируется Венской конвенцией о праве международных договоров 1969 г., на внутригосударственном уровне в России — Федеральным законом от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации».

В соответствии с Венской конвенцией договор означает международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.

Международный договор может состояться в результате не только принятия единого согласованного текста, но и обмена документами, свидетельствующими о намерениях.

Для того чтобы действие конкретного международного договора распространялось на конкретное государство, необходимо пройти определенные международным правом процедуры.

Во-первых, договор должен быть подписан. Полномочиями на подписание договора может наделяться представитель Министерства иностранных дел РФ или иное лицо. Президент РФ в предоставлении специальных полномочий на подписание договора не нуждается.

Полномочия — это документ, исходящий от компетентного органа государства и посредством которого одно или несколько лиц назначаются представлять это государство в целях ведения переговоров, принятия текста договора или установления его аутентичности, выражения согласия этого государства на обязательность для него договора или совершения любого другого акта, относящегося к договору.

Подписание означает либо стадию заключения договора, либо форму выражения согласия Российской Федерации на обязательность для нее международного договора в том случае, если договор предусматривает, что подписание имеет такую силу, или иным образом установлена договоренность Российской Федерации и других участвующих в переговорах государств о том, что подписание должно иметь такую силу, или намерение Российской Федерации придать подписанию такую силу вытекает из полномочий ее представителя либо было выражено во время переговоров.

Во-вторых, международный договор, как правило, должен быть ратифицирован.

Ратификация означает окончательное принятие договора представительными (законодательными) органами государства. Ратификация производится в порядке, определенном для принятия федерального закона. При ратификации принимается специальный федеральный закон о ратификации соответствующего международного договора.

Все международные договоры делятся на подлежащие и не подлежащие ратификации. К международным договорам, подлежащим ратификации, относятся международные договоры, содержащие нормы, противоречащие внутренним нормам, предметом которых выступают права и свободы человека, договоры по вопросам территории, участия Российской Федерации в международных организациях, договоры по вопросам мира и безопасности. Остальные договоры ратификации не подлежат.

При заключении международного договора государство-участник может сделать оговорку.

Оговорка означает одностороннее заявление в любой формулировке и под любым наименованием, сделанное государством при подписании, ратификации, принятии или утверждении договора или присоединении к нему, посредством которого оно желает исключить или изменить юридическое действие определенных положений договора в их применении к данному государству.

Участие в уже вступившем в силу международном договоре можно принять путем присоединения. Многие международные договоры открыты для присоединения.

Согласно Конституции РФ международные договоры РФ относятся к исключительной компетенции Российской Федерации. Субъекты РФ вправе заключать международные договоры по вопросам своего ведения. Внешнюю деятельность субъектов РФ координируют федеральные власти.

Действие принятых Российской Федерацией международных договоров может быть прекращено или приостановлено по рекомендации органов власти в соответствии с международным правом и в том же порядке, в каком эти договоры были приняты.

Международные обычаи — один из старейших источников международного права. В отличие от международных договоров международные обычаи являются неписаным источником международного права. Обычай характеризуется систематическим повторением соответствующего поведения со стороны государства.

Многие международные договоры по сути представляют собой письменные кодификации международных обычаев.

Обычай — это существующее продолжительное время правило поведения, систематически проявляющееся в действиях обязанных в соответствии с ним лиц (в первую очередь — государств); это правило поведения, сложившееся в практике взаимоотношений субъектов международного права.

Обычаи в международной практике складываются по поводу нуждающихся в урегулировании отношений, при этом государства-участники осознают, что в результате их повторяющихся действий создается юридически значимая практика, имеющая нормативное содержание.

В соответствии с Федеральным законом «О международных договорах Российской Федерации» Россия выступает за неукоснительное соблюдение договорных и обычных норм.

Международные обычаи обязательны для исполнения только в том случае, если они не противоречат действующим международным договорам и общим принципам международного права. Запрещается применение обычаев, противоречащих принципам, изложенным в Уставе ООН или нарушающих международные договоры.

Обычаи тесно связаны с международными договорами. Нередко, переставая действовать в качестве договорных (при расторжении соответствующего международного договора), нормы продолжают действовать в качестве обычных.

В соответствии со ст. 38 Венской конвенции о праве международных договоров нет препятствий для того, чтобы норма, содержащаяся в международном договоре, стала обяза-

тельной для третьего государства в качестве обычной нормы международного права, признаваемой как таковая.

Обычные нормы регулируют вопросы, не нашедшие решения в ряде международных договоров.

7. ПОНЯТИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРАВОСУБЪЕКТНОСТИ. ОСНОВНЫЕ СУБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Правосубъектность — это способность выступать в качестве субъекта права, складывающаяся из правоспособности и дееспособности.

Дееспособность — это способность своими действиями приобретать права и обязанности.

Правоспособность — это способность иметь права.

Субъектом международного права может быть лишь такое лицо, которое способно нести обязанности и иметь права в соответствии с международным правом.

Правосубъектность в международном праве — очень сложная категория, по поводу которой в науке международного права пока не сложилось единого мнения. Нет единого мнения и о составе субъектов международного права, и об объеме правосубъектности применительно к разным субъектам.

В теории международного права принято выделять *индивидуальную правосубъектность*. Понятие индивидуальной правосубъектности используется в связи с тем, что в международном праве отсутствует единый статус даже в рамках субъектов международного права одного вида. Это объясняется тем, что каждое государство самостоятельно выбирает, в каких международных договорах участвовать, а в каких нет. В то же время эти международные договоры служат предпосылками прав и обязанностей государства. Разумеется, набор прав и обязанностей у государств, участвующих в различных международных договорах, не может быть полностью одинаков. Следовательно, неодинакова и их правосубъектность. То же касается и международных организаций.

Помимо индивидуальной выделяется и *групповая правосубъектность*, общая для субъектов международного права определенного вида (государств, международных организаций) и обязательная для них.

Ряду потенциальных субъектов международного права для того, чтобы обладать правосубъектностью, необходимо пройти через специальные процедуры. К таковым субъектам относятся вновь создаваемые государства и международные организации. Так, вновь создаваемые независимые государства нуждаются в признании со стороны других государств в качестве таковых. Международные организации должны пройти соответствующие процедуры учреждения.

Таким субъектам, как индивид, прохождение каких-либо официальных процедур для признания их статуса не нужно. Однако в ряде случаев индивиды обладают различным правовым статусом, поскольку различные страны могут не участвовать в международных договорах, регулирующих правовой статус индивида. Соответственно на жителей разных стран права, предусмотренные международным правом, могут как распространяться, так и не распространяться, несмотря на декларируемую универсальность прав человека в международном праве.

3 В настоящее время к числу субъектов международного права принято относить государства, международные организации, нации (народы), псевдогосударственные образования, индивидов. При этом необходимо иметь в виду, что их правосубъектность определяется ролью, которую они призваны играть в международных отношениях и связанных с ними внутригосударственных отношениях. Именно поэтому основными субъектами международного права признаются государства.

Государство — это представляющая общество, особая суверенная территориальная организация политической власти, осуществляющая на основе согласования общесоциальных, групповых и личных интересов управление социальными процессами. Государства являются полноправными участниками

международных отношений и могут участвовать практически во всех видах международных отношений: заключать международные договоры, быть стороной по делу в международном суде и арбитраже, вести миротворческие операции и т.п.

Народы (нации) как субъекты международного права рассматриваются в контексте права на самоопределение и самостоятельное развитие народа (нации). К народам (нациям), обладающим этим правом, относятся и народы (нации), не имеющие национальных государств, а также находящиеся в колониальной зависимости.

К *псевдогосударственным образованиям* относятся Ватикан и Мальтийский орден. В полном смысле слова государственными полномочиями они не обладают, но имеют определенную степень самостоятельности в решении международных вопросов, а также собственные представительства в зарубежных государствах.

Международные организации — это особый субъект международного права, существующий в рамках международного договора между государствами, которому эти государства делегируют часть своих полномочий, или осуществляющий иные функции в интересах образовавших его государств на международной арене.

Индивиды — это физические лица, которые не зависят от наличия гражданства или иных предпосылок.

Индивиды стали признаваться субъектами международного права совсем недавно. Само название «международное право», казалось бы, указывает на то, что его субъектами могут быть лишь коллективные образования, представляющие интересы народов (например, государство), а не отдельной личности. Эта позиция изменилась только в XX в., когда был принят целый ряд международных договоров, направленных на международную защиту индивида. Индивиды являются неклассическими субъектами международного права. Их возможности на международной арене весьма ограничены. Индивиды наделяются правами и свободами в рамках международного права только тогда, когда это специально предусмотрено международным договором.

Индивиды могут нести и международную ответственность, как это имело место после Второй мировой войны (Нюрнбергский процесс над главными нацистскими преступниками).

Некоторые ученые отрицают за личностью статус субъекта международного права, поскольку индивиды в силу специфики своего статуса не могут принимать участие в создании норм международного права, других международных отношениях. Однако все более популярным становится подход, согласно которому публично-правовые функции субъектов в международном праве дифференцированны, и некоторыми из них индивиды все же наделяются (право обращаться в международные органы по защите прав человека). Современное международное право имеет тенденцию к упрочению международно-правового статуса индивида.

В то же время справедливой представляется точка зрения, согласно которой индивиды могут именоваться субъектами международного права лишь с большой долей условности.

8. СУВЕРЕННЫЕ ГОСУДАРСТВА И НАРОДЫ (НАЦИИ) КАК СУБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

1 Государства — основные субъекты международного права и соответственно основные участники международных отношений. Все полномочия международных организаций, псевдогосударственных образований в конечном счете производны от полномочий государств, все остальные субъекты международного права по отношению к государству вторичны.

Государство — это политическая организация власти. Иногда под государством понимают и население, которому принадлежит определенная территория.

Признаки государства:

- ☑ наличие территории;
- ☑ государственный аппарат;
- ☑ суверенитет;
- ☑ правовая система.

Характерно, что государство выступает в качестве субъекта международного права не всегда, а лишь тогда, когда принимает участие в международных отношениях или реализует какие-либо внутренние функции, связанные с международными отношениями.

Юридически с точки зрения международного права все государства обладают равным статусом независимо от экономического, географического положения и иных факторов. Главное, чтобы государство было суверенным.

Отношения между государствами строятся на основе принципа суверенного равенства.

Суверенитет означает независимость государства при осуществлении внутренней и внешней политики. Не обладающими суверенитетом признаются «территории под опекой» или территории, на которые распространяется в соответствии с международным правом международная система опеки ООН.

Государственный суверенитет служит основой многих принципов международного права, в том числе принципов ненарушимости государственных границ, невмешательства во внутренние дела государства, свободы заключения международных договоров.

Суверенитет государства может быть ограничен в связи со вступлением государства в международную организацию, если уставом этой организации предусмотрено, что государство передает органам этой организации часть своих функций.

По поводу границ государственного суверенитета в науке международного права единого мнения нет. Одни ученые полагают, что государственный суверенитет носит абсолютный характер и потому не может быть ограничен помимо воли государства. Другие полагают, что в современном мире за государством не может быть признан абсолютный суверенитет.

Среди государств как субъектов международного права выделяют постоянно нейтральные государства. Специфика

их правосубъектности заключается в том, что данные государства не участвуют в войнах ни непосредственно, ни через оказание помощи в войнах третьим государствам. К постоянно нейтральным государствам относятся Швейцария и Австрия.

Народы (нации) — самостоятельные субъекты международного права. Международно-правовой статус за народами (нациями) был закреплен лишь после Второй мировой войны.

Народ (нация) представляет собой определенную национальную общность, объединенную культурными, этническими, религиозными факторами и общей исторической судьбой и не имеющую собственного национального государства.

Самостоятельный статус народов (наций) в качестве субъектов международного права вытекает из принципа самоопределения народов (наций) международного права. Этот принцип получил отражение в документах ООН. Ему специально посвящена Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам 1960 г., утвержденная Резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи ООН.

Эта Декларация устанавливает, что:

- подчинение народов иностранному игу и господству и их эксплуатация являются отрицанием основных прав человека, противоречат Уставу ООН и препятствуют развитию сотрудничества и установлению мира во всем мире;
- все народы имеют право на самоопределение; в силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и осуществляют свое экономическое, социальное и культурное развитие;
- недостаточная политическая, экономическая и социальная подготовленность или недостаточная подготовленность в области образования никогда не должны использоваться как предлог для задержки достижения независимости;

- любые военные действия или репрессивные меры, направленные против зависимых народов, должны быть прекращены, с тем чтобы предоставить им возможность осуществить в условиях мира и свободы свое право на полную независимость;
- в подопечных и несамоуправляющихся территориях, а также во всех других территориях, еще не достигших независимости, должны быть незамедлительно приняты меры для передачи всей власти народам этих территорий в соответствии со свободно выраженной ими волей и желанием, без каких бы то ни было условий или оговорок и независимо от расы, религии или цвета кожи, с тем чтобы предоставить им возможность пользоваться полной независимостью и свободой;
- всякая попытка, направленная на то, чтобы частично или полностью разрушить национальное единство и территориальную целостность страны, несовместима с целями и принципами Устава ООН;
- все государства должны строго и добросовестно соблюдать положения Устава ООН, Всеобщей декларации прав человека и Декларации на основе равенства, невмешательства во внутренние дела всех государств, уважения суверенных прав всех народов и территориальной целостности их государств.

В то же время правосубъектность народов (наций) по сравнению с государствами существенно ограничена.

Кроме того, право на самоопределение зачастую носит лишь номинальный характер, поскольку ограничено принципом неприкосновенности и нерушимости государственных границ. В международном праве различаются сепаратизм и право на самоопределение, между тем как зачастую эти явления составляют две стороны одной медали.

Установление правового статуса народов (наций) в первую очередь направлено против колониализма. В настоящее время колониализм как таковой либо перестал существовать, либо приобрел совершенно новые формы, для борьбы с которыми необходимы качественно новые средства.

9. ПРИЗНАНИЕ ГОСУДАРСТВ И ПРАВИТЕЛЬСТВ

1 Государства — самостоятельные субъекты международного права, однако свою деятельность они осуществляют не в изоляции, а совместно с другими суверенными государствами.

Для упорядочения международных отношений, связанных с возникновением новых государств, в международном праве существует институт признания государств. Правовое регулирование соответствующих отношений осуществляется с помощью обычных норм международного права.

Признание государства означает признание другими государствами как субъектами международного права международно-правового статуса нового государства. Признание позволяет государствам эффективно взаимодействовать, вступать в международные организации, заключать международные договоры, осуществлять внешние сношения и т.п.

От признания государств следует отличать *признание правительств*, хотя оно имеет схожие последствия. Признание государства осуществляется в связи с образованием нового государства, признание правительства — в связи со сменой власти в государстве и формированием новых органов власти. Разумеется, речь идет не о том, что с каждой сменой правительства возникает потребность в его международном признании, преимущественно о правительствах, пришедших к власти революционным путем.

По большому счету во многом *признание* является юридической оценкой легитимности нового государства с точки зрения иных государств.

В то же время институт признания не раз подвергался критике по тем основаниям, что институт признания фактически ограничивает государственный суверенитет вновь образованного государства и ставит его в зависимое положение от других государств.

2 В теории международного права различают признание де-юре и де-факто.

Признание де-юре означает полное юридическое признание государства. Оно, как правило, выражается в

дипломатических контактах, определенной международной реакции в виде издания специального акта о признании и т.п.

Признание де-факто означает наличие неофициальных контактов с новым государством.

В настоящее время существует ряд непризнанных самопровозглашенных государств. Долгое время в международном праве вопрос о признании новых государств решался с помощью признания де-факто, но не де-юре. В связи с последними событиями в бывшей Югославии, Абхазии, некоторых других государствах этот вопрос получил широкий общественный резонанс.

Разумеется, наличие непризнанных государств не упрощает международные отношения, а наоборот, существенно осложняет и даже обостряет их.

Необходимо отметить важность института признания государств в международной политике, однако не стоит его абсолютизировать.

10. ПРАВОПРЕЕМСТВО В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

Правопреемство — это переход прав и обязанностей в области международного права от одного субъекта международного права к другому.

1 Правопреемство встречается не только в международном праве, однако в нем правопреемство приобретает особые свойства.

Во-первых, правопреемство в международном праве в первую очередь касается таких субъектов, как государства и международные организации.

Вопрос о правопреемстве встает тогда, когда одно государство прекращает свое существование, а вместо него появляются несколько независимых государств, либо когда от одного государства отделяется одно или несколько суверенных государств, либо когда ранее независимые государства объединяются в одно.

Во-вторых, следует различать отношения правопреемства и отношения, связанные с продолжающимся существованием государства.

В-третьих, отношения правопреемства возможны лишь среди аналогичных субъектов международного права (например, от государства к государству).

Проблемы правопреемства наиболее остро стоят в отношении международных договоров и государственной собственности.

Порядок *правопреемства в отношении международных договоров* урегулирован Венской конвенцией о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 г., согласно которой правопреемство допустимо в отношении только тех международных договоров, которые соответствуют принципам и целям ООН.

Когда договор предусматривает, что в случае правопреемства государств государству-преемнику предоставляется возможность считать себя участником этого договора, оно может уведомить о своем правопреемстве в отношении этого договора в соответствии с его положениями.

Когда часть территории государства или какая-либо территория, за международные отношения которой государство несет ответственность и которая не является частью его территории, становится частью территории другого государства:

- договоры государства-предшественника утрачивают силу в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств, с момента правопреемства;
- договоры государства-преемника приобретают силу в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств, с момента правопреемства государств, за исключением тех случаев, когда из договора явствует или иным образом установлено, что применение этого договора к данной территории было бы несовместимо с объектом и целями этого договора или коренным образом изменило бы условия его действия.

Новое независимое государство не обязано сохранять в силе какой-либо договор или становиться его участником в силу исключительно того факта, что в момент правопреемства государств этот договор был в силе в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств.

Правопреемство в отношении государственной собственности осуществляется в соответствии с правилами, предусмотренными Венской конвенцией о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов 1983 г.

Государственная собственность — это имущество, права и интересы, которые на момент правопреемства государств принадлежали согласно внутреннему праву государства-предшественника этому государству.

Переход государственной собственности государства-предшественника влечет за собой прекращение прав этого государства и возникновение прав государства-преемника на государственную собственность.

Аналогичным образом осуществляется правопреемство в отношении государственных архивов и государственных долгов.

11. ПОНЯТИЕ И ЗНАЧЕНИЕ ОСНОВНЫХ ПРИНЦИПОВ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

1 В соответствии с Конституцией РФ принципы международного права наряду с международными договорами являются частью правовой системы России.

Принципы международного права — это основные, исходные начала международного права, краеугольная основа всех международных норм.

Правильное понимание принципов международного права возможно только в том случае, если воспринимать их системно, во взаимосвязи.

Принципы международного права понимаются двояко: как общие направления действия и развития международ-

ного права и как самостоятельный источник международного права.

Принципы международного права обладают верховенством по отношению ко всем остальным нормам международного права, поскольку международные договоры и международные обычаи должны им соответствовать. Международные договоры или обычаи, не соответствующие принципам международного права, не применяются, и отношения правопреемства на них не распространяются.

Принципы международного права в отличие от ряда международных договоров имеют универсальное значение и обязательны к исполнению всеми субъектами международного права.

Общие принципы международного права зафиксированы в Уставе ООН и ряде других международных договоров, особое место среди которых занимают Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН 1970 г. и Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) 1975 г.

К *основным принципам международного права* относятся:

- ☑ суверенное равенство государств;
- ☑ добросовестность выполнения международных договоров;
- ☑ разрешение международных споров мирными средствами;
- ☑ запрет на применение в международных отношениях угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями ООН;
- ☑ невмешательство во внутренние дела государства и нерушимость границ государства;
- ☑ территориальная целостность государств;

☑ уважение прав и свобод человека;
☑ равенство и самоопределение народов.

Указанные принципы необходимы для поддержания стабильности и цивилизованности международных отношений, направлены на поддержание мира и международной безопасности. Все принципы международного права взаимосвязаны.

К нарушителям принципов международного права принимаются меры, вплоть до исключения из ООН по представлению Совета безопасности ООН.

12. ПРИНЦИП НЕПРИМЕНЕНИЯ СИЛЫ И УГРОЗЫ СИЛОЙ

Принцип неприменения силы и угрозы силой является одним из основных принципов международного права. Этот принцип был принят международным правом не так давно: еще сто лет назад завоевательные и колониальные войны считались нормальной внешней политикой государства.

Однако в связи с ростом вооружений, качественным преобразованием техники, а также возникновением современного понимания международных проблем, образованием ряда международных организаций, в современных условиях подобная политика неприемлема, поскольку грозит «войной всех против всех». Вопросы международных отношений должны разрешаться мирными средствами. В противном случае нарушаются равенство и независимость государств — участников международных отношений.

Этот принцип выражает цели ООН, закрепленные в Уставе ООН. Суть данного принципа заключается в том, что государства — участники международных отношений отказываются от силы и угрозы ее применения как методов действий на международной арене.

Государства обязаны воздерживаться в их взаимных, как и вообще в их международных отношениях от применения силы или угрозы силой как против территориальной целостности или

политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом. Никакие соображения не могут использоваться для того, чтобы обосновывать обращение к угрозе силой или ее применению в нарушение этого принципа.

Государства обязаны воздерживаться от любых действий, представляющих собой угрозу силой или прямое или косвенное применение силы против другого государства-участника. Равным образом они обязаны воздерживаться от всех проявлений силы с целью принуждения другого государства-участника к отказу от полного осуществления его суверенных прав, также воздерживаться от любых актов репрессалий (угроз) с помощью силы.

Никакое такое применение силы или угрозы силой не будет использоваться как средство урегулирования споров или вопросов, которые могут вызвать споры между ними.

Согласно утвердившемуся в практике мнению применение силы в нарушение данного принципа рассматривается как агрессия. Самый опасный вид агрессии — агрессивная война, которая в Декларации принципов международного права (далее — Декларация 1970 г.) объявляется преступлением против мира.

2 Соблюдение указанного принципа не означает, что государства как субъекты международного права обязаны отказаться от содержания армии, вооружений и в принципе никогда их не использовать. Указанный принцип международного права лишь запрещает использование силовых методов или угрозы их применения в целях, противоречащих Уставу ООН.

Устав ООН предусматривает возможность правомерного применения силы. Об этом говорится в Декларации 1970 г., определении агрессии, других резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН и решениях международных конференций. Правомерным применением вооруженной силы является осуществление государствами права на индивидуальную или коллективную самооборону в случае вооруженного нападе-

ния, осуществление принудительных мер воинского характера по решению Совета Безопасности ООН и своего права на самоопределение (в границах, установленных принципами равноправия и самоопределения народов).

13. ПРИНЦИПЫ РАЗРЕШЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРОВ МИРНЫМИ СРЕДСТВАМИ И НЕВМЕШАТЕЛЬСТВА ВО ВНУТРЕННИЕ ДЕЛА

При нормальном течении международных отношений неизбежно возникновение споров между их субъектами — международных споров. Такие споры проистекают из противоречивых интересов различных государств, разной направленности внешней политики. Однако наличие спорных моментов не должно провоцировать попытки решения этих споров нецивилизованными методами.

Принцип разрешения международных споров мирными средствами закреплен в Заключительном акте Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). В соответствии с Заключительным актом государства-участники обязались разрешать споры между ними мирными средствами таким образом, чтобы не подвергнуть угрозе международный мир, безопасность и справедливость.

Суть принципа разрешения международных споров мирными средствами заключается в том, что государства обязаны добросовестно и в духе сотрудничества прилагать усилия к тому, чтобы в короткий срок прийти к справедливому решению, основанному на международном праве. В этих целях они будут использовать такие средства, как переговоры, обследование, посредничество, примирение, арбитраж, судебное разбирательство или иные мирные средства по их собственному выбору, включая любую процедуру урегулирования, согласованную до возникновения споров, в которых они были бы сторонами.

В случае если стороны в споре не достигнут разрешения спора путем одного из упомянутых мирных средств, они обя-

заны продолжать искать взаимные согласованные пути мирного урегулирования спора.

Государства-участники, являющиеся сторонами в споре между ними, как и другие государства-участники, обязаны воздерживаться от любых действий, которые могут ухудшить положение в такой степени, что будет поставлено под угрозу поддержание международного мира и безопасности и тем самым сделать мирное урегулирование спора более трудным.

Так, решение споров о правопреемстве государств, порядке использования международных рек не могут быть соразмерны вооруженному конфликту, спровоцированному этими спорами. В подобных вооруженных конфликтах страдает в первую очередь население соответствующих государств, поэтому споры между государствами должны быть решены только мирными средствами.

В прошлом разрешение споров между государствами осуществлялось военными средствами. В настоящее время существует целый арсенал средств мирного разрешения конфликтов и споров между государствами. Это сеть международных арбитражей, судов и организаций. Государства — члены ООН могут прибегнуть к посредничеству ООН при разрешении любого спора между ними.

2 *Принцип невмешательства во внутренние дела* является исходным для всех государств — участников международных отношений. При этом не важно, какими способами осуществляется подобное вмешательство — военными или иными, поскольку вмешательство во внутренние дела государства считается нарушением его суверенитета. Однако к законным относятся такие способы, как ведение переговоров, заключение международных договоров, иная деятельность, направленная на достижение согласия государств.

К внутренним делам государства относятся внутренняя политика, государственное устройство, экономика и управление государственной собственностью и т.п.

Принцип невмешательства во внутренние дела государства в последнее время оспаривается в связи с тем, что некоторые государства более не считают положение с правами человека, наличие или отсутствие определенных видов ору-

жия, определенную экономическую политику и т.п. внутренними делами другого государства. В ряде случаев нарушение прав человека, разработка нового оружия служат основанием для так называемого гуманитарного вмешательства со стороны третьих государств. Нередко подобные меры используются произвольно и приводят к многочисленным злоупотреблениям. Одно из средств избежать их — это гуманитарное вмешательство в строго оговоренном международным правом порядке в рамках процедур, предусмотренных Уставом ООН и иными международными документами, принятыми в рамках ООН.

Сущность принципа невмешательства во внутренние дела государства сформулирована в Заключительном акте ОБСЕ и заключается в том, что государства обязаны воздерживаться от любого вмешательства, прямого или косвенного, индивидуального или коллективного, во внутренние или внешние дела, входящие во внутреннюю компетенцию другого государства-участника, независимо от их взаимоотношений.

Государства обязаны воздерживаться от любой формы вооруженного вмешательства или угрозы такого вмешательства против другого государства-участника, а также от любого другого акта военного или политического, экономического или другого принуждения, направленного на то, чтобы подчинить своим собственным интересам осуществление другим государством-участником прав, присущих его суверенитету, и таким образом обеспечить себе преимущества любого рода.

Соответственно они должны воздерживаться и от оказания прямой или косвенной помощи террористической, подрывной или другой деятельности, направленной на насильственное свержение режима другого государства-участника.

14. ПРИНЦИПЫ РАВНОПРАВИЯ И САМООПРЕДЕЛЕНИЯ НАРОДОВ, СУВЕРЕННОГО РАВЕНСТВА ГОСУДАРСТВ

1 *Принцип равноправия и самоопределения народов* тесно связан с правом народов (наций) на самоопределение. В то же время он должен применяться не

изолированно, а в контексте с другими принципами международного права, такими как мирное урегулирование споров, невмешательство во внутренние дела государства, целостность государственной территории, неприкосновенность государственной территории и государственных границ.

Равноправие народов означает отказ от деления наций на «цивилизованные» и «нецивилизованные». Равноправие *подразумевает, что все народы (нации) обладают собственной* ценностью, неповторимой культурой и теми же правами на поддержание этой культуры и ее развитие, в том числе и с помощью создания национального государства.

Сущность данного принципа раскрывается в Заключительном акте ОБСЕ.

В соответствии с Заключительным актом ОБСЕ государства-участники обязаны уважать равноправие и право народов распоряжаться своей судьбой, действуя постоянно в соответствии с целями и принципами Устава ООН и соответствующими нормами международного права, включая те, которые относятся к территориальной целостности государств.

Исходя из принципа равноправия и самоопределения народов, все народы всегда имеют право в условиях полной свободы определять свой внутренний и внешний политический статус без вмешательства извне и осуществлять по своему усмотрению свое политическое, экономическое, социальное и культурное развитие.

Государства-участники подтверждают всеобщее значение уважения и эффективного осуществления равноправия и самоопределения народов для развития дружественных отношений между ними, как и между всеми государствами; они напоминают также о важности исключений любой формы нарушения этого принципа.

2 *Принцип суверенного равенства государств* — основной принцип международного права, производный от признания суверенитета государств.

Этот принцип появился в международном праве не так давно и в настоящее время продолжает развиваться.

В то же время существует ряд теорий, согласно которым не все государства являются равными и могут претендовать на статус суверенных. Любые подобные теории противоречат Уставу ООН и ряду международных договоров, закрепляющих принцип суверенного равенства государств.

Этот принцип следует отличать от принципа равенства народов (наций), поскольку в данном случае речь идет о специальном субъекте международных отношений — государствах. Однако эти два принципа тесно взаимосвязаны.

Содержание данного принципа определяется Заключительным актом ОБСЕ, в соответствии с которым государства-участники обязуются уважать суверенное равенство и своеобразие друг друга, а также все права, присущие их суверенитету и охватываемые им, в число которых входит, в частности, право каждого государства на юридическое равенство, территориальную целостность, свободу и политическую независимость. Они будут также уважать право друг друга свободно выбирать и развивать свои политические, социальные, экономические и культурные системы, равно как и право устанавливать свои законы и административные правила.

3 В соответствии с принципом суверенного равенства в рамках международного права все государства-участники имеют равные права и обязанности. Они обязаны уважать право друг друга определять и осуществлять по своему усмотрению их отношения с другими государствами согласно международному праву и в духе настоящей декларации. Их границы могут изменяться в соответствии с международным правом мирным путем и по договоренности. Они имеют также право принадлежать или не принадлежать к международным организациям, быть или не быть участниками двусторонних или многосторонних договоров, включая право быть или не быть участником союзных договоров; они также имеют право на нейтралитет.

Принцип суверенного равенства государств — участников международных отношений выражает не фактическое, а именно юридическое равенство, т.е. равенство возможностей в соответствии с международным правом.

Юридическое равенство присуще всем государствам независимо от уровня экономического развития, расположения, наличия или отсутствия природных ресурсов, этнического состава, культуры, участия или неучастия в международных организациях и тому подобных факторов.

15. ПРИНЦИП ДОБРОСОВЕСТНОГО ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ПРАВУ

В международном праве обязательства государств возникают по разным основаниям. В основном такие обязательства возникают в соответствии с международным договором или обычаем в результате действий государства, свидетельствующих о принятии на себя данного обязательства.

Принцип добросовестного выполнения обязательства очень важен для государств, поскольку в противном случае невозможно существование международного права в принципе, также невозможно придать поведению его субъектов нормативную основу, если полагать, что для государств необязательны заключенные ими международные договора.

Заключительный акт ОБСЕ предусматривает, что государства-участники обязуются добросовестно выполнять свои обязательства по международному праву, вытекающие как из общепризнанных принципов и норм международного права, так и из соответствующих международному праву договоров или других соглашений, участниками которых они являются.

При осуществлении своих суверенных прав, включая право устанавливать свои законы и административные правила, государства-участники должны сообразовываться со своими юридическими обязательствами по международному праву; они будут, кроме того, учитывать должным образом и выполнять положения Заключительного акта ОБСЕ.

Государства-участники подтверждают, что в том случае, когда обязательства членов ООН по Уставу ООН окажутся в противоречии с их обязательствами по какому-либо договору или другому международному соглашению, преимущественную

силу имеют их обязательства по Уставу ООН в соответствии со ст. 103 Устава ООН. Такой порядок имеет принципиальное значение для иерархии норм международного права. Все принципы, изложенные выше, имеют первостепенную важность, и, следовательно, они будут одинаково и неукоснительно применяться при интерпретации каждого из них с учетом других.

Соблюдение международных договоров и иных норм международного права призвано обеспечить каждому государству-участнику преимущества, вытекающие из уважения и применения этих принципов всеми.

Добросовестное выполнение международных договоров способствует развитию нормальных и дружественных отношений и прогрессу сотрудничества между ними во всех областях, а также развитию политических контактов между ними, которые в свою очередь будут содействовать лучшему взаимопониманию их позиций и взглядов.

Декларация о принципах международного права предусматривает, что если обязательства, вытекающие из международных договоров, противоречат обязательствам членов ООН по Уставу ООН, обязательства по Уставу ООН имеют преимущественную силу.

Обязательства, взятые на себя государством в соответствии с международным правом, обязательны для него и во внутригосударственной деятельности.

В определенном смысле гарантией добросовестного выполнения международных обязательств Россией служит конституционная норма о том, что в случае противоречия между нормами закона и международного договора действуют правила международного договора.

16. ПРИНЦИПЫ НЕРУШИМОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАНИЦ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ЦЕЛОСТНОСТИ ГОСУДАРСТВ

Отношения, связанные с государственными границами, принципиально важны для государств — участников международных отношений.

Государственная граница ограничивает государственную территорию от территории иностранных государств.

Ряд вопросов, связанных с государственными границами, порядком их определения, демаркации, изменения, определяются многосторонними и двусторонними международными договорами. Общие принципы государственной территории и государственной границы определяются универсальными международными договорами, а конкретный статус определенного участка государственной границы устанавливается соглашениями заинтересованных государств.

Суть *принципа нерушимости государственных границ* раскрывается в Заключительном акте ОБСЕ, согласно которому государства-участники рассматривают как нерушимые все границы друг друга, как и границы всех государств в Европе, и поэтому они обязуются воздерживаться сейчас и в будущем от любых посягательств на эти границы.

Они обязуются соответственно воздерживаться также от любых требований или действий, направленных на захват и узурпацию части или всей территории любого государства-участника.

Принцип неприкосновенности границ распространяется на всю протяженность государственных границ, упреждает вторжение через границу государства по земле, воде, в воздухе и служит гарантией государственного суверенитета.

Этот принцип выражает публично-правовое господство государства над собственной территорией.

Внутригосударственное право также предусматривает *неприкосновенность и защиту государственной границы*. В России это осуществляется с помощью специального закона.

Наряду с принципом неприкосновенности границ выделяют *принцип территориальной целостности государств.*

Территория является одним из обязательных признаков государства. Именно в пределах собственной территории действуют внутригосударственные законы, проживает на-

селение государства, расположены основные природные ресурсы и народное достояние. Территория государства определяется государственной границей в соответствии с международным правом.

Издавна покушение на государственную территорию рассматривается как проявление агрессии со стороны иностранного государства.

Территория государства независимо от того, унитарным или федеративным является данное государство, едина и неделима. Государство воплощает в себе единую волю и представляет все население и всю свою территорию.

Международное право пошло по пути запрещения ограничения территориальной целостности государства любыми средствами.

В соответствии с Заключительным актом ОБСЕ государства-участники обязуются уважать территориальную целостность каждого из государств-участников. В соответствии с этим они будут воздерживаться от любых действий, несовместимых с целями и принципами Устава ООН, против территориальной целостности, политической независимости или единства любого государства-участника и, в частности, от любых таких действий, представляющих собой применение силы или угрозу силой.

Государства-участники обязались равным образом воздерживаться от того, чтобы превращать территорию друг друга в объект военной оккупации или других прямых или косвенных мер применения силы в нарушение международного права или в объект приобретения с помощью таких мер или угрозы их осуществления. Никакая оккупация или приобретение такого рода не будет признаваться законной.

Принцип территориальной целостности государств существенно ограничивает возможности реализации права наций (народов) на самоопределение, особенно если нация (народ) избирает такую форму самоопределения, как создание национального государства. Однако такое разумное ограничение следует признать правомерным.

17. ПРИНЦИП УВАЖЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД

Современное международное право уделяет все большее внимание международно-правовому статусу личности.

Права человека более не рассматриваются как внутреннее дело государства, большинство государств взяли на себя международные обязательства по защите прав и свобод в соответствии с международными стандартами.

В международном праве существует подотрасль, специально регулирующая статус индивидов, — *международное гуманитарное право.*

Содержание принципа уважения прав человека и основных свобод раскрывается в Заключительном акте ОБСЕ, согласно которому государства-участники обязуются уважать права человека и основные свободы, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений, для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

Они должны поощрять и развивать эффективное осуществление *гражданских, политических, экономических, социальных,* культурных и других прав и свобод, которые вытекают из достоинства, присущего человеческой личности, и являются существенными для ее свободного и полного развития.

В этих рамках государства-участники признают и уважают свободу личности исповедовать единолично или совместно с другими религию или веру, действуя согласно велению собственной совести.

Государства-участники, на чьей территории имеются национальные меньшинства, обязаны уважать право лиц, принадлежащих к таким меньшинствам, на равенство перед законом, будут предоставлять им полную возможность фактического пользования правами человека и основными свободами и будут таким образом защищать их законные интересы в этой области.

Государства-участники признают всеобщее значение прав человека и основных свобод, уважение которых высту-

пает существенным фактором мира, справедливости и благополучия, необходимых для обеспечения развития дружественных отношений и сотрудничества между ними, как и между всеми государствами.

Они должны постоянно уважать эти права и свободы в своих взаимных отношениях и будут прилагать усилия совместно, в том числе в сотрудничестве с ООН, и самостоятельно с целью содействия всеобщему и эффективному их уважению.

Члены ОБСЕ подтверждают право лиц знать свои права и обязанности в этой области и поступать в соответствии с ними.

В области прав человека и основных свобод государства-участники обязаны действовать в соответствии с целями и принципами Устава ООН и Всеобщей декларации прав человека. Они также должны выполнять свои обязательства, как они установлены в международных декларациях и соглашениях в этой области, включая в том числе международные пакты о правах человека, если они ими связаны.

К международным договорам о правах человека относятся Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенция о защите прав человека и основных свобод, Конвенция о правах ребенка и др.

18. ПОНЯТИЕ И ОСНОВНЫЕ ПРИЗНАКИ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Международная ответственность является необходимой составляющей международных отношений и представляет собой вид юридической ответственности. Международные действия сопряжены с серьезными последствиями, а следовательно, не могут быть безответственными.

Способность нести международную ответственность означает деликтоспособность, выступающую одной из со-

ставляющих субъектов международного права. Ответственность в международном праве носит характер юридической ответственности, поскольку осуществляется в строгом соответствии с правовыми нормами.

Юридическая ответственность — это предусмотренная санкцией правовой нормы обязанность правонарушителя претерпевать определенные лишения личного, материального или организационного характера за совершенное правонарушение.

Международная ответственность обеспечивает реализацию международных договоров и международного права в целом. Механизм международной ответственности является элементом механизма реализации международного права.

Юридическая ответственность в международном праве отличается значительным своеобразием. Одно из характерных отличий международной ответственности от ответственности во внутригосударственном праве связано с отсутствием четкого разделения на деликтную и договорную ответственность.

Круг субъектов международной ответственности в принципе совпадает с перечнем субъектов международного права. Однако международная ответственность этими субъектами реализуется совершенно по-разному, к ним применяются различные меры международной ответственности в соответствии с особенностями каждого из субъектов. Основными субъектами международной ответственности выступают государства, однако в последнее время принято говорить и о международной ответственности физических лиц (Нюрнбергский трибунал).

Международная ответственность является следствием реализации санкций международно-правовых норм и связана с наступлением нежелательных последствий для субъектов международного права.

Ответственность может быть следствием несоблюдения международных договоров, двусторонних или многосторон-

них, либо вытекать из нарушения международных обычных норм и принципов международного права.

Основаниями международной ответственности являются международные преступления и правонарушения, которые могут выражаться как в действии, так и в бездействии.

Нормы о международной ответственности в настоящее время некодифицированы, однако в рамках ООН ведется работа по их кодификации.

К одной из таких попыток относится издание Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 56/589 от 12 декабря 2001 г. «Ответственность государств за международно-противоправные деяния». Во многом своим содержанием Резолюция обязана обычным нормам международного права.

В соответствии со ст. 3 Резолюции квалификация деяния государства как международно-противоправного определяется международным правом. На такую квалификацию не влияет квалификация этого деяния как правомерного по внутреннему праву.

Поведение любого органа государства должно рассматриваться как деяние этого государства в соответствии с международным правом независимо от того, осуществляет этот орган законодательные, исполнительные, судебные или любые иные функции, независимо от положения, занимаемого им в организации государства, и его характера как органа центральной власти или административно-территориального деления государства. Понятие «орган» подразумевает любое лицо или образование, которое обладает таким статусом в соответствии с внутренним правом государства. Это положение призвано предотвратить попытки государств переложить ответственность на иное лицо, не являющееся субъектом международного права.

Согласно Резолюции исключается противоправность деяния в случае форс-мажора, самообороны, согласия государства, контрмеры в отношении посягательства, бедствия, состояния необходимости.

В соответствии с Венской конвенцией о праве международных договоров 1969 г. ее положения не предрешают ни

одного из вопросов, которые могут возникнуть из международной ответственности государства.

19. ФОРМЫ РЕАЛИЗАЦИИ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Сама по себе международная ответственность не исключает продолжения существования обязательства. В соответствии с Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 56/589 юридические последствия международно-противоправного деяния не влияют на сохранение обязанности несущего ответственность государства выполнять нарушенное обязательство.

Существуют *две формы пресечения международно-правовых деликтов* — прекращение и неповторение. Несущее ответственность за международно-противоправное деяние государство *обязано*:

- ☑ прекратить это деяние, если оно продолжается;
- ☑ предоставить надлежащие заверения и гарантии неповторения, если обстоятельства того требуют.

В соответствии с Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 56/589 несущее ответственность государство не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им своих обязательств. Несущее ответственность государство обязано предоставить полное возмещение за вред, причиненный международно-*противоправным деянием. Под понятием «вред» понимается* любой ущерб, как материальный, так моральный, причиненный международно-противоправным деянием государства.

Форма международной ответственности производна от степени опасности противоправного деяния (международного преступления или правонарушения) и применяется в зависимости от характера такого деяния.

Выбор формы международной ответственности зависит от характера совершенного международного проступка, особенностей субъекта международного пра-

ва и международно-правового регулирования порядка разрешения конфликта.

Так, *ответственность государства может реализовываться в двух формах*:

1) политической;

2) материальной.

Политическая ответственность означает наложение на государство каких-либо дополнительных обязанностей, ограничений вследствие его ненадлежащего поведения. В случае совершения государством международного преступления политическая ответственность может выражаться в отторжении части территории государства, запрещении содержать вооруженные силы, осуществлении мер демилитаризации.

Материальная ответственность означает наложение определенных материальных санкций, например, реституции и репарации. Возможно и одновременное применение различных форм ответственности.

Согласно Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 56/589 полное возмещение за вред, причиненный международно-противоправным деянием, осуществляется в форме реституции, компенсации и сатисфакции.

Государство, несущее ответственность за международно-противоправный акт, обязано осуществить *реституцию*, т.е. восстановить положение, которое существовало до совершения противоправного деяния, если эта реституция не является материально невозможной и не влечет за собой бремени, совершенно не пропорционального выгоде, получаемой от реституции вместо компенсации.

Государство, несущее ответственность за международно-противоправное деяние, обязано компенсировать причиненный этим деянием ущерб, поскольку такой ущерб не возмещен реституцией. *Компенсация* должна покрыть любой оценимый в финансовом отношении ущерб, включая упущенную выгоду в той мере, в какой она будет установлена.

Государство, несущее ответственность за международно-противоправное деяние, обязано дать *сатисфакцию* за

ущерб, причиненный этим деянием, если этот ущерб не был возмещен реституцией или компенсацией. Сатисфакция может состоять в признании нарушения, выражении сожаления, официальном извинении или иной подобающей форме. Сатисфакция не должна быть непропорциональной ущербу и не может принимать форму, унизительную для несущего ответственность государства.

Проценты на любую основную сумму возмещения начисляются, когда это необходимо для обеспечения полного возмещения. Проценты исчисляются с даты, когда основная сумма должна быть выплачена, по дату выполнения этого платежного обязательства.

Призывать к ответственности может либо потерпевшее государство, либо иные субъекты международного права, в том числе государства и их объединения.

Государство в качестве потерпевшего вправе призвать к ответственности другое государство, если нарушенное обязательство является обязательством в отношении:

- ☑ этого государства в отдельности;
- ☑ группы государств, включающей это государство, или международного сообщества в целом, и нарушение этого обязательства особо затрагивает это государство или носит такой характер, что коренным образом меняет положение всех других государств, в отношении которых существует обязательство, в том, что касается дальнейшего выполнения этого обязательства.

Призвание государства к ответственности недопустимо, если:

- ☑ потерпевшее государство юридически действительным образом отказалось от требования;
- ☑ потерпевшее государство должно на основании его поведения рассматриваться как давшее юридически действительное молчаливое согласие на утрату права требования.

20. ПЕРЕГОВОРЫ И КОНСУЛЬТАЦИИ, ДОБРЫЕ УСЛУГИ И ПОСРЕДНИЧЕСТВО

Международная ответственность является следствием международного правонарушения, в результате которого неизбежно возникновение международного конфликта.

Такой конфликт, как правило, должен быть разрешен мирными средствами. Однако не всегда возможно эффективное и быстрое разрешение международного конфликта его участниками (сторонами). Для этих целей могут привлекаться и посторонние государства и международные организации.

Разрешение конфликта достигается путем *переговоров* и *консультаций*.

Институты, способствующие мирному разрешению конфликтов при содействии третьих государств, в международном праве именуют *добрыми услугами, посредничеством*.

Правовое регулирование этих институтов осуществляется Протоколом об учреждении комиссии примирения и добрых услуг для разрешения разногласий, которые могут возникнуть между государствами, участвующими в Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования (Париж, 18 декабря 1962 г.), Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 43/51 от 5 декабря 1988 г. «Декларация о предотвращении и устранении споров и ситуаций, которые могут угрожать международному миру и безопасности, и о роли Организации Объединенных Наций в этой области», Гаагской конвенцией о мирном разрешении международных столкновений 1907 г.

В соответствии с Конвенцией о мирном разрешении международных столкновений в случае важного разногласия или столкновения договаривающиеся государства прежде чем прибегнуть к оружию должны обратиться, насколько позволяют обстоятельства, к добрым услугам или посредничеству одного или нескольких дружественных государств.

Право предлагать добрые услуги или посредничество принадлежит непричастным к столкновению государствам даже во время военных действий. Применение этого права не может рассматриваться как недружелюбный акт.

Задача посредника заключается в согласовании противоположных притязаний и успокоении чувства неприязни, если оно возникло между государствами, находящимися в споре.

Обязанности посредника прекращаются с того времени, когда одна из спорящих сторон или сам посредник удостоверятся, что предложенные средства примирения не были приняты.

Добрые услуги и посредничество независимо от того, применяются ли они по просьбе спорящих сторон или по инициативе других государств, имеют рекомендательное значение.

21. МЕЖДУНАРОДНЫЕ СУДЫ

Международные суды в настоящее время достаточно распространены и выполняют двоякую роль: с одной стороны, они обеспечивают мирное разрешение споров, с другой — поддерживают международный правопорядок и соблюдение международных договоров.

Наряду с международными судами действует и ряд иных, несудебных органов, преследующих аналогичные цели, но иными методами.

Основное свойство международных судов состоит в том, что их деятельность основана на применении норм международного права. По сути, международный суд переводит конфликт между несколькими государствами (или иными субъектами международного права) в международно-правовое русло, разрешает его с помощью права. Внутригосударственные суды также применяют нормы международного права. Так, суды общей юрисдикции нередко ссылаются на Конвенцию о защите прав человека и основных свобод и другие международные договоры в области прав человека, однако в отличие от международных судебных органов их решения направлены на урегулирование отношений между субъектами внутригосударственного права, а не международного.

Учреждаются международные суды по договору между несколькими государствами, признающими их юрисдикцию.

Деятельность, компетенция, порядок формирования и состав международных судов, как правило, определяются специальным международным договором.

Международные суды можно классифицировать по различным основаниям.

Они могут создаваться при международных организациях, носящих региональный или универсальный характер. Региональный характер имеют Европейский суд по правам человека, Суд Европейского союза.

Международные суды могут создаваться для рассмотрения дел определенных категорий, как то: уголовные трибуналы, морские трибуналы и арбитражи, суды по правам человека и т.п.

Решения международных судов могут носить обязательный или рекомендательный характер.

Инициировать производство в международном суде могут государства, международные организации, физические лица — в зависимости от условий международного договора, на основании которого осуществляет свою работу соответствующий международный суд.

Международные суды могут быть постоянно действующими либо создаваться для разрешения определенного спора между конкретными сторонами.

Наряду с международными организациями международные суды играют важную роль в поддержании мирового правопорядка. Роль международных судов постоянно растет.

Дискуссионен в науке международного права вопрос по поводу обязательности для государств решений международных органов. Разрешение этого вопроса зависит от того, каков статус соответствующего международного судебного органа и какие обязательства взяло на себя государство в отношении его деятельности.

В одних случаях решения судов (например, Европейского суда по правам человека) являются обязательными для государств, в других — рекомендательными.

Решение международных судов служит одним из мощных средств воздействия на внутригосударственную правовую

систему, поскольку при вынесении решения по спору о праве на основании международного договора в русло внутригосударственной правовой системы вводятся новые правовые категории, а также практика применения соответствующих международных норм.

Однако на международное правосудие существенное влияние оказывает и внутригосударственная практика.

Особняком стоят международные органы, применяющие международное уголовное право, признаваемое ныне подотраслью международного публичного права. В Уголовном кодексе РФ (УК РФ) прямо говорится, что источником уголовного закона может быть только УК РФ, это в свою очередь исключает предусмотренный Конституцией РФ примат действия международных норм в области уголовной юстиции.

22. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СУД СНГ

Экономический суд СНГ является судебным органом Союза Независимых Государств, которому подведомственны экономические споры между государствами-членами.

Деятельность Экономического суда СНГ регламентируется Соглашением о статусе Экономического суда СНГ от 6 июля 1992 г., Уставом СНГ и Регламентом Экономического суда СНГ (утвержденным постановлением Пленума Экономического суда СНГ 5 июля 1994 г.).

Экономический суд СНГ создан с целью обеспечения единообразного применения соглашений государств-участников и основанных на них экономических обязательств и договоров путем разрешения споров, вытекающих из экономических отношений. К ведению Экономического суда СНГ относится разрешение межгосударственных экономических споров:

- возникающих при исполнении экономических обязательств, предусмотренных актами СНГ и его институтов;

- о соответствии нормативных и других актов государств — участников Содружества, принятых по экономическим вопросам, соглашениям и иным актам Содружества.

Споры рассматриваются Экономическим судом СНГ по заявлению заинтересованных государств в лице их полномочных органов, институтов Содружества.

По результатам рассмотрения спора Экономический суд СНГ принимает решение, в котором устанавливается факт нарушения государством-участником соглашений, других актов Содружества и его институтов (либо отсутствие нарушения) и определяются меры, которые рекомендуется принять соответствующему государству с целью устранения нарушения и его последствий.

Экономический суд СНГ также осуществляет толкование:

- применения положений соглашений, других актов Содружества и его институтов;
- актов законодательства бывшего Союза ССР на период их взаимосогласованного применения, в том числе о допустимости применения этих актов как не противоречащих соглашениям и принятым на их основе иным актам Содружества.

Толкование осуществляется при принятии решений по конкретным делам, а также по запросам высших органов власти и управления государств, институтов Содружества, высших хозяйственных, арбитражных судов и иных высших органов, разрешающих в государствах экономические споры.

Экономический суд СНГ состоит из равного числа судей от каждого государства-участника. Судьи избираются (назначаются) в порядке, установленном в государствах-участниках для избрания (назначения) судей высших хозяйственных, арбитражных судов государств — участников Содружества, сроком на 10 лет, на строго профессиональной основе из числа судей хозяйственных, арбитражных судов и иных лиц, являющихся специалистами высокой квалификации в области экономических правоотношений, имеющих высшее юридическое образование.

Судопроизводство в Экономическом суде СНГ состоит из двух частей: письменной и устной.

Решение выносится в письменной форме на закрытом совещании, принимается простым большинством голосов, подписывается всеми судьями состава Экономического суда СНГ и вступает в силу немедленно.

Решение Экономического суда СНГ может быть обжаловано сторонами в высшем коллегиальном органе — *Пленуме*. Стороны обязаны принять меры по исполнению решения в установленный Экономическим судом СНГ срок. Собственным аппаратом исполнения решений Экономический суд СНГ не обладает.

23. МЕЖДУНАРОДНЫЙ СУД ООН

Организация Объединенных Наций (ООН) — универсальная международная организация, членами которой являются большинство государств мира.

Помимо ряда несудебных органов, связанных с реализацией важных функций этой международной организации, при ООН существует и Международный суд.

Международный суд ООН действует на основе Устава ООН и Статута Международного суда ООН.

В соответствии с Уставом ООН все члены ООН считаются участниками Статута Международного суда. Государство, не являющееся членом ООН, может стать участником Статута Международного суда на условиях, которые определяются в каждом отдельном случае Генеральной Ассамблеей ООН по рекомендации Совета Безопасности ООН.

Каждый член ООН обязуется выполнить решение Международного суда по тому делу, в котором он является стороной. В случае если какая-либо сторона в деле не выполнит обязательства, возложенного на нее решением Международного суда ООН, другая сторона может обратиться в Совет Безопасности ООН, который может сделать рекомендации или решить о принятии мер для приведения решения в исполнение.

Распространение на государство Статута Международного суда и членство в ООН не препятствуют государствам

разрешать возникшие противоречия в ином порядке, не прибегая к обращению в Международный суд.

Международный суд является главным судебным органом ООН.

Суд состоит из коллегии независимых судей, избранных вне зависимости от их гражданства из числа лиц высоких моральных качеств, удовлетворяющих требованиям, предъявляемым в их странах для назначения на высшие судебные должности, или являющихся юристами с признанным авторитетом в области международного права.

Суд включает 15 членов, причем в его составе не может быть двух граждан одного и того же государства. Члены Международного суда ООН избираются Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности ООН, судья не может быть отрешен от должности, кроме как по единогласному мнению прочих судей. Члены Международного суда ООН при исполнении ими судебных обязанностей пользуются дипломатическими привилегиями и иммунитетами.

Международный суд ООН расположен в Гааге. Это, однако, не препятствует Суду заседать и выполнять свои функции в других местах во всех случаях, когда Суд найдет это желательным. Суд заседает постоянно, за исключением судебных вакаций (отпусков, каникул), сроки и длительность которых устанавливаются Судом.

Сторонами по делам, рассматриваемым Международным судом ООН, могут быть только государства.

Суд может запрашивать у публичных международных организаций информацию, относящуюся к делам, находящимся на его рассмотрении.

К ведению Суда относятся все дела, которые будут переданы ему сторонами, и все вопросы, специально предусмотренные Уставом ООН или действующими договорами и конвенциями.

Суд, который обязан решать переданные ему споры на основании международного права, применяет:

- ☑ международные договоры;
- ☑ международный обычай;

- ☑ общие принципы права;
- ☑ судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм.

Все вопросы разрешаются большинством голосов присутствующих судей. Решение Суда окончательно и обжалованию не подлежит, а также обязательно лишь для участвующих в деле сторон и лишь по данному делу,.

24. ЕВРОПЕЙСКИЙ СУД ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

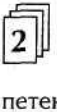
Европейский суд по правам человека по сравнению с другими международными органами наиболее востребован. Ежегодно в Европейский суд по правам человека направляются тысячи жалоб.

Прецеденты Суда оказывают большое влияние на внутригосударственную правовую систему.

Европейский суд является постоянно действующим судебным органом Совета Европы и состоит из судей, число которых определяется числом государств, ратифицировавших Конвенцию о защите прав человека и основных свобод.

Судьи Европейского суда избираются Парламентской ассамблеей сроком на шесть лет.

Для рассмотрения переданных ему дел Суд образует комитеты в составе трех судей, а также палаты — Малую в составе семи судей и Большую в составе 17 судей. Палаты Суда на определенный срок образуют комитеты.



В ведении Суда находятся все вопросы, касающиеся толкования и применения положений Конвенции и протоколов к ней. В случае спора относительно компетенции Суда по конкретному делу вопрос решает сам Суд.

Суд вправе рассматривать межгосударственные дела и индивидуальные жалобы.

Межгосударственные дела инициируются государством в отношении другого государства.

Индивидуальные жалобы на нарушение государством-ответчиком Конвенции могут быть поданы любым физическим лицом, группой частных лиц или неправительственной организацией, если заявитель является жертвой нарушений Конвенции.

Суд полномочен решать вопрос о приемлемости жалобы.

В соответствии со ст. 35 Конвенции Суд может принимать дело к рассмотрению только после того, как были исчерпаны все внутренние средства правовой защиты, как это предусмотрено общепризнанными нормами международного права, и в течение шести месяцев с даты вынесения национальными органами окончательного решения по делу.

Применительно к России окончательное решение по делу означает решение, вынесенное кассационной инстанцией. Для обращения в Европейский суд нет необходимости в надзорном обжаловании, поскольку с точки зрения Совета Европы надзорная инстанция не считается эффективным средством правовой защиты.

Суд вправе отклонить любую переданную ему жалобу, которую сочтет неприемлемой, на любой стадии разбирательства.

Если Суд объявляет, что имело место нарушение Конвенции или протоколов к ней, а внутреннее право государства-ответчика допускает возможность лишь частичного устранения последствий этого нарушения, Суд присуждает справедливую компенсацию потерпевшей стороне.

Постановления палат становятся окончательными и не подлежат обжалованию и пересмотру.

Решения Суда не изменяют и не отменяют решений отечественных судов, однако рассматриваются в качестве вновь открывшихся обстоятельств, что служит основанием для пересмотра решений судов в обычном, а не в международном порядке.

25. СУД ЕВРОПЕЙСКИХ СООБЩЕСТВ

Суд Европейских сообществ — один из основных институтов Европейского союза (ЕС), существовавших еще до создания ЕС в современном его виде, офор-

мившегося окончательно в декабре 1991 г. В настоящее время членами ЕС являются государства Европы, в том числе Австрия, Бельгия, Великобритания, Германия, Греция и др.

Деятельность Суда ЕС регулируется Римским договором 1957 г. и Статутом Суда ЕС.

Суд ЕС является специальным органом, деятельность которого направлена на обеспечение реализации права ЕС в государствах — членах ЕС. Однако Суду ЕС подведомственны далеко не все споры, вытекающие из деятельности ЕС, а преимущественно споры, вытекающие из нарушений Римского договора. Суду ЕС не подведомственны споры, вытекающие из новых сфер деятельности ЕС, в том числе права безопасности, сотрудничества в правовой области и некоторых других.

В состав Суда ЕС входит 15 судей, его местопребыванием является Люксембург. Помимо судей в состав Суда ЕС входят так называемые генеральные адвокаты, статус и функции которых аналогичны скорее судьям, нежели адвокатам в классическом понимании этого слова. Институт генеральных адвокатов имеет французское происхождение. Генеральные адвокаты изучают дела, поступившие в Суд ЕС, иные материалы и излагают собственное мнение по изученным документам. Это мнение не является обязательным для судей ЕС.

2 Инициировать разбирательство в Суде ЕС вправе как национальные суды государств-членов, так и государства-члены и Европейская комиссия.

Суд ЕС полномочен как выносить решения в форме заявлений Суда ЕС, так и давать консультации в области права ЕС, толковать нормы договоров ЕС по запросам национальных судов.

Решения Суда ЕС обязательны для стран — членов ЕС, окончательны и не подлежат обжалованию. К настоящему времени Суд ЕС вынес ряд решений, широко известных как в Европе, так и за ее пределами (например, «Дело Деффрен», «Дело Рати» и др.). В то же время отсутствует механизм принудительного исполнения решений Суда ЕС, обязанность его

исполнять возлагается всецело на государства-члены, а не на их межгосударственные органы. В случае неисполнения решения на виновное государство может быть наложен штраф.

26. МЕЖДУНАРОДНЫЙ УГОЛОВНЫЙ СУД

Международный уголовный суд является международным судебным органом и действует на основании Римского статута Международного уголовного суда 1998 г.

Данный институт предназначен для привлечения к ответственности за совершение международных преступлений. Международный уголовный суд призван дополнять национальные системы уголовного правосудия.

Местопребыванием Международного уголовного суда является Гаага (Нидерланды).

Суд обладает международной правосубъектностью и состоит из следующих органов:

- ☑ Президиума;
- ☑ Апелляционного отделения, Судебного отделения и Отделения предварительного производства;
- ☑ Канцелярии Прокурора;
- ☑ Секретариата.

Все судьи избираются в качестве членов Суда, выполняющих свои функции на постоянной основе.

Юрисдикция Суда ограничивается следующими международными преступлениями:

- ☑ преступлением геноцида;
- ☑ преступлениями против человечности;
- ☑ военными преступлениями;
- ☑ преступлением агрессии.

Государства — участники Римского статута Международного уголовного суда признают в отношении себя его юрисдикцию. Суд может осуществлять свою юрисдикцию, если одно или несколько из нижеуказанных государств являются участниками Статута или признают юрисдикцию Суда:

- ☞ государство, на территории которого имело место данное деяние или, если преступление было совер-

шено на борту морского или воздушного судна, государство регистрации этого морского или воздушного судна;

- ☞ государство, гражданином которого является лицо, обвиняемое в совершении преступления.

Международному уголовному суду подведомственны уголовные дела о международных преступлениях, если:

- ☑ дело инициируется государством-участником;
- ☑ дело инициируется Советом Безопасности ООН;
- ☑ Прокурор начал расследование в отношении преступления.

Дела считаются неприемлемыми, когда:

- ☞ дело расследуется государством, обладающим в отношении его юрисдикцией, за исключением случаев, когда это государство не желает или не способно вести расследование или возбудить уголовное преследование должным образом;
- ☞ дело расследовано государством, обладающим в отношении его юрисдикцией, и это государство решило не возбуждать уголовное преследование, за исключением случаев, когда это решение стало результатом нежелания или неспособности государства возбудить уголовное преследование должным образом;
- ☞ лицо, которого это касается, уже было судимо за поведение, которое является предметом данного заявления;
- ☞ дело не достаточно серьезное, чтобы оправдывать дальнейшие действия со стороны Суда.

При разрешении конкретных дел Суд применяет:

- ☞ Римский статут Международного уголовного суда, Элементы преступлений и Правила процедуры и доказывания;
- ☞ международные договоры, принципы и нормы международного права, включая общепризнанные принципы международного права вооруженных конфликтов;
- ☞ общие принципы права, взятые из национальных законов правовых систем мира, включая соответственно национальные законы государств, которые при

обычных обстоятельствах осуществляли бы юрисдикцию в отношении данного преступления.

Суд может назначить одну из следующих мер наказания лицу, признанному виновным в совершении преступления:

- ☑ лишение свободы на определенный срок (до 30 лет);
- ☑ пожизненное лишение свободы;
- ☑ штраф;
- ☑ конфискацию.

Решения Международного уголовного суда могут быть обжалованы в апелляционном порядке.

27. ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ. ВИДЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ, ПОРЯДОК ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Право международных договоров — это подотрасль международного права, совокупность международно-правовых норм, регулирующих порядок заключения, принятия, действия и прекращения международных договоров.

1 В данном случае термин «международный договор» понимается в широком смысле.

Международные договоры считаются одним из наиболее значительных источников международного права, а нормы, регулирующие порядок заключения, принятия, действия и прекращения международных договоров, носят особый, исходный характер.

Основными источниками права международных договоров служат Венская конвенция о праве международных договоров, Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров и др.

Венская конвенция о праве международных договоров регулирует порядок их заключения, условия действительности, вступления в силу, толкования, исполнения и прекращения действия.

В соответствии с Венской конвенцией о праве международных договоров, **международный договор** — это международное соглашение, заключенное между государ-

ствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.

Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров регулирует вопросы правопреемства применительно к международным договорам.

С правом международных договоров связаны и принципы международного права и международные обычаи. По сути, действующие конвенции в области международных договоров являются систематизированными обычаями в этой области.

Что касается принципов международного права, то такие принципы, как обязанность государств соблюдать международные договоры, запрет одностороннего отказа от выполнения международного договора, жизненно важны для права международных договоров, без которых оно становится бессмысленным.

Международные договоры можно классифицировать по различным основаниям. Классификация помогает выделить существенные признаки международных договоров, более целостно представить их систему:

- в зависимости от участвующих субъектов среди международных договоров принято выделять региональные и универсальные, многосторонние и двусторонние;
- международные договоры заключаются между государствами, государством и международной организацией, международными организациями;
- международные договоры могут заключаться в рамках какой-либо международной организации или учреждать подобную организацию.

Возможна классификация международных договоров также в зависимости от предмета правового регулирования.

Международный договор является результатом согласования воли различных субъектов международного права. Процесс согласования этой воли трудоемок и требует большого числа специально предусмотренных процедур, удостоверяющих волеизъявление государств.

Предпосылкой заключения международного договора служит правоспособность государства. При заключении международных договоров государство представляет определенное лицо, специально уполномоченное на то.

В соответствии с Венской конвенцией о праве международных договоров, лицо считается представляющим государство, если:

- оно предъявит соответствующие полномочия;
- из практики соответствующих государств или из иных обстоятельств явствует, что они были намерены рассматривать такое лицо как представляющее государство для этих целей и не требовать предъявления полномочий.

Без предъявления полномочий считаются представляющими свое государство:

- главы государств, главы правительств и министры иностранных дел — с целью совершения всех актов, относящихся к заключению договора;
- главы дипломатических представительств — с целью принятия текста договора между аккредитующим государством и государством, при котором они аккредитованы;
- представители, уполномоченные государствами представлять их на международной конференции в международной организации или в одном из ее органов, — с целью принятия текста договора на такой конференции, в такой организации или в таком органе.

Любые действия лиц, не имеющих полномочий, направленные на заключение договора, не могут иметь юридических последствий, кроме случая, когда в последующем такие действия признаны государством.

Текст договора принимается на международной конференции по согласию всех государств, участвующих в его составлении. После принятия текста следует установление его аутентичности.

Согласие государства на обязательность для него договора может быть выражено подписанием договора, обменом документами, образующими договор, ратификацией договора, его принятием, утверждением, присоединением к нему или любым другим способом, о котором условились.

Государство обязано воздерживаться от действий, которые лишили бы договор его объекта и цели. Государство может при подписании, ратификации, принятии или утверждении договора или присоединения к нему формулировать оговорку, за исключением тех случаев, когда:

- ☑ данная оговорка запрещается договором;
- ☑ договор предусматривает, что можно делать только определенные оговорки, в число которых данная оговорка не входит;
- ☑ оговорка несовместима с объектом и целями договора.

В том случае, когда договор является учредительным актом международной организации и в нем не предусматривается иное, оговорка требует принятия ее компетентным органом этой организации.

Оговорка считается принятой государством, если оно не выскажет возражений против нее до конца 12-месячного периода после того, как оно было уведомлено о такой оговорке, или до той даты, когда оно выразило свое согласие на обязательность для него договора, в зависимости от того, какая из этих дат более поздняя.

Оговорка не изменяет положений договора для других участников в их взаимоотношениях.

28. ДЕЙСТВИЕ И ТОЛКОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА

Действие международного договора служит критерием его эффективности и позволяет дать оценку данному договору.

Международные договоры, заключенные в надлежащем порядке, но не порождающие конкретных международных отношений, именуются *фиктивными*.

Действие международного договора начинается с момента вступления его в силу. С этого времени он становится обязательным для его участников. Участники не могут ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора.

В соответствии с Венской конвенцией о праве международных договоров договор вступает в силу в порядке и в дату, предусмотренные в самом договоре или согласованные между участвовавшими в переговорах государствами. При отсутствии такого положения или договоренности договор вступает в силу, как только будет выражено согласие всех участвовавших в переговорах государств на обязательность для них договора.

Если согласие государства на обязательность для него договора выражается в какую-либо дату после вступления договора в силу, то договор вступает в силу для этого государства в эту дату, если в договоре не предусматривается иное.

Международный договор может действовать временно, если это предусмотрено данным договором или иным соглашением между государствами.

По общему правилу международные договоры не имеют обратной силы, т.е. их действие распространяется только на те отношения, которые возникают между государствами после вступления их в силу.

Договор действует на всей территории государства-участника, если не предусмотрено иное.

Для правильного применения международного договора необходимо правильное установление воли государств-участников, выраженной в тексте международного договора. В некоторых случаях требуется толкование договора.

Толкование международного договора — это деятельность уполномоченных на то лиц, направленная на разъяснение смысла и содержания его норм.

Договор должен толковаться добросовестно в соответствии с обычным значением, которое следует придать тер-

минам договора в их контексте, а также в свете объекта и целей договора. Для целей толкования договора контекст охватывает кроме текста, преамбулы и приложений:

- ☞ любое соглашение, относящееся к договору, которое было достигнуто между всеми участниками в связи с заключением договора;
- ☞ любой документ, составленный одним или несколькими участниками в связи с заключением договора и принятый другими участниками в качестве документа, относящегося к договору.

Наряду с контекстом учитываются:

- ☑ любое последующее соглашение между участниками относительно толкования договора или применения его положений;
- ☑ последующая практика применения договора, которая устанавливает соглашение участников относительно его толкования;
- ☑ любые соответствующие нормы международного права, применяемые в отношениях между участниками.

Толкование международного договора может быть официальным или неофициальным. *Обязательным* бывает только официальное истолкование.

Толкование международного договора может осуществляться специально уполномоченными участниками договора лицами либо компетентными органами, например, международными судебными органами.

Неофициальное толкование международного договора носит доктринальный характер и исходит от ученых, специалистов по международному праву, имеет практическое значение, но не является обязательным.

29. НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА

1 Действие международного договора прекращается в случае его недействительности, прекращения или приостановления.

В праве международных договоров существует презумпция действительности договора или согласия государства на обязательность для него договора. Эти условия могут оспариваться заинтересованной стороной, однако, пока не доказано иное, международный договор считается действующим. Это положение направлено на закрепление стабильности международного права и примата международных договоров.

Произвольный отказ от исполнения договора недопустим.

Прекращение договора, его денонсация или выход из него участника могут иметь место только в результате применения положений самого договора или Венской конвенции о праве международных договоров. Это же правило применяется к приостановлению действия договора.

Международный договор может быть признан недействительным вследствие выявленной ошибки, подкупа лица, полномочного заключать договор, угроз, понуждения государства, нарушения императивных норм международного права.

Государство вправе ссылаться на *ошибку в договоре* как на основание недействительности его согласия на обязательность для него этого договора, если ошибка касается факта или ситуации, которые существовали при заключении договора и являются существенными для этого государства. Это положение не применяется, если названное государство своим поведением способствовало возникновению этой ошибки или обстоятельства были таковы, что это государство должно было обратить внимание на возможную ошибку. Ошибка, относящаяся только к формулировке текста договора, не влияет на его действительность.

Прекращение договора или выход из него участника допустимы:

- в соответствии с положениями договора;
- в любое время с согласия всех участников по консультации с прочими договаривающимися государствами.

Участник уведомляет о своем намерении денонсировать договор или выйти из него не менее чем за 12 месяцев.

Приостановление действия договора в отношении всех участников или отдельного участника возможно в соответ-

ствии с положениями договора или в любое время с согласия всех участников.

Прекращение международного договора возможно в случаях:

- заключения между теми же субъектами нового договора, регулирующего те же отношения между ними, нормы которого делают применение старого договора невозможным;
- существенного нарушения договора одним из его участников, что дает право другим участникам ссылаться на это нарушение как основание для прекращения договора;
- невозможности выполнения (например, вследствие безвозвратного уничтожения объекта, необходимого для выполнения договора);
- существенного изменения обстоятельств (кроме договоров о государственной границе, случаев, когда изменение обстоятельств стало следствием нарушения международного договора);
- возникновения новой императивной нормы общего международного права (jus cogens), изменяющей регулирование соответствующих отношений.

Разрыв дипломатических или консульских отношений между участниками договора не влияет на правовые отношения, установленные между ними договором, за исключением случаев, когда наличие дипломатических или консульских отношений необходимо для выполнения договора.

30. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА. МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Международное право прав человека — совершенно особая подотрасль международного права, возникновение которой неразрывно связано с эволюцией всего международного права. В настоящее время общеприня-

той считается точка зрения, согласно которой права человека не являются прерогативой лишь внутригосударственного права, а нуждаются и в международно-правовом регулировании. В значительной степени международно-правовое регулирование прав человека выступает следствием миграции населения, появления лиц, не обладающих гражданством ни одного государства, перемещенных лиц и некоторых других явлений современности. В современных условиях международная защита личности, ее прав и свобод необходима. В противном случае просто невозможно урегулировать ряд отношений между государствами в части перемещенных лиц.

Включение человека в перечень субъектов международного права, международная защита его прав и свобод наполняет международное право качественно иным содержанием.

! **Международное право прав человека** — это подотрасль международного права, регулирующая международно-правовой статус личности.

Международное право прав человека представляет собой весьма сложное и объемное образование внутри международного права, в последние годы оно занимает центральное место в международном праве.

Нормативной базой международного права прав человека служат многочисленные международные договоры, в том числе Всеобщая декларация прав человека, Конвенция о защите прав человека и основных свобод и протоколы к ней, Конвенция о статусе беженцев, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и др.

Международное право прав человека тесно связано с правами человека внутри государства, нередко международное право оказывается решающим фактором принятия новых законодательных актов, предусматривающих защиту тех или иных прав личности.

2 Поскольку ООН признает универсальное правовое регулирование прав человека в условиях существования различных правопорядков в различных странах, меж-

дународное право выработало *международные стандарты в области прав человека.*

Эти стандарты позволяют определить «допустимый минимум» возможного вторжения в жизнь индивида со стороны любых противостоящих (в правоотношении) субъектов, в первую очередь государства, не изменяя правопорядков последнего.

Стандарты прав человека проявляются прежде всего в определении прав и свобод человека, подлежащих международно-правовому регулированию, установлении обязательств государств по защите этих прав и свобод.

Большинство исследователей настаивает на существовании общепризнанных, универсальных прав человека. В то же время в науке международного права высказываются обоснованные претензии к категории универсальных стандартов в области прав человека. Отмечается, что сама подотрасль международного права прав человека не является единой, поскольку права человека регулируются не только универсальными международными договорами, но и во многом региональными актами. Кроме того, практика их применения настолько разнится, что универсальность прав человека ставится под сомнение. К тому же региональные акты по правам человека предполагают неодинаковые механизмы их реализации, что качественно влияет на содержание соответствующих прав.

31. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ГРАЖДАНСТВА

Гражданство — это устойчивая правовая связь между личностью и государством, выражающаяся в обоюдных правах и обязанностях.

Наличие гражданства служит предпосылкой ряда отношений между государством и личностью, в том числе и некоторых прав и свобод, поэтому регулирование вопросов гражданства с точки зрения международного права очень важно.

Гражданин — это лицо, обладающее гражданством данного государства.

Апатрид — лицо без гражданства, не имеющее доказательств гражданства ни одного государства.

Бипатрид — лицо с двойным гражданством. Двойное гражданство возможно только в том случае, если между государствами заключен специальный договор о двойном гражданстве.

В последнее время все большее внимание уделяется проблемам унификации законодательства о гражданстве различных стран, что преимущественно осуществляется через международное право.

Правоотношения, связанные с гражданством, нередко вызывают общественный резонанс, особенно в государствах, где доля неграждан значительна.

В России действует специальный Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Одновременно вопросы гражданства переросли рамки внутригосударственного права.

На уровне международного права вопросы гражданства регулируются рядом международных договоров, в числе которых Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция о гражданстве замужней женщины, Европейская конвенция о гражданстве 1997 г. (не ратифицирована Россией), Конвенция о сокращении случаев многогражданства и о воинской повинности в случаях многогражданства 1963 г. (не ратифицирована Россией) и др.

Наиболее общие принципы гражданства предусмотрены Всеобщей декларацией прав человека, согласно которой каждый человек имеет право на гражданство, никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство.

В соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах, а также Конвенцией о правах ребенка каждый ребенок имеет право на гражданство.

В современном международном праве приняты следующие общие *принципы* гражданства:

- ☑ гражданство не указывает на этническое происхождение лица;
- ☑ никто не может быть произвольно лишен гражданства;
- ☑ каждый имеет право на гражданство;
- ☑ поощряется приобретение гражданства апатридами;
- ☑ ограничивается многогражданство;
- ☑ вступление в брак, расторжение брака, изменение гражданства супруга автоматически не влечет изменения гражданства второго супруга.

Гражданство приобретается по рождению и в результате приема в гражданство. По рождению гражданство приобретается *по праву почвы* (если ребенок родился на территории государства, то автоматически становится его гражданином) или по *праву крови* (ребенок, родившийся от граждан определенного государства, пусть и на территории другого государства является гражданином страны гражданства родителей). В международном праве эти два подхода сочетаются.

Возможно и приобретение гражданства путем *оптации* (в случае изменения границ двух государств населению территории, отходящей к другому государству, предлагается выбор — остаться в прежнем гражданстве либо принять гражданство государства, которому отходит соответствующая территория).

32. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ИНОСТРАНЦЕВ, БИПАТРИДОВ, АПАТРИДОВ И ТРУДЯЩИХСЯ-МИГРАНТОВ

В связи с постоянными межгосударственными миграциями населения более актуальными стали вопросы определения международно-правового статуса иностранцев, бипатридов и апатридов, а также трудящихся-мигрантов как особой категории неграждан.

Иностранец — это лицо, обладающее гражданством другого государства.

Иностранцы условно делятся на две группы: сотрудники дипломатических и консульских представительств, специальных миссий и все остальные иностранцы. Первые обладают специальным статусом в соответствии с рядом международных конвенций.

Что касается иностранцев, не подпадающих под действие этих конвенций, их статус определяется на основе универсальных международных документов о правах человека и внутренним законодательством РФ (Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»).

По общему правилу иностранцам предоставляется так называемый национальный режим, т.е. в отношении них действуют те же права и обязанности, что и в отношении российских граждан. Не распространяются на иностранцев политические права (кроме прав, реализуемых посредством местного самоуправления), некоторые социальные и культурные права, а также воинская обязанность и др.

Федеральным законодательством на иностранцев могут быть наложены некоторые дополнительные обязанности (например, получение визы, предоставление сведений о себе, запрет посещать определенные территории и места и т.п.).

Лица с двойным гражданством (бипатриды) — это лица, обладающие на основании специального международного договора гражданством двух государств.

Состояние двойного гражданства в большинстве случаев нежелательно и затрудняет международные отношения, однако современное международное право признает двойное гражданство.

Лица с двойным гражданством имеют права и несут обязанности по отношению сразу к двум государствам, гражданством которых они обладают.

Правовое положение бипатридов на международном уровне регулируется Конвенцией о сокращении случаев многогражданства и о воинской повинности в случаях многогражданства ETS № 043, подписанной в Страсбурге 6 мая 1963 г. (не ратифицирована Россией).

В соответствии с Конвенцией о сокращении случаев многогражданства бипатрид может отказаться от одного из своих гражданств в любой момент, в чем ему не может быть отказано. Воинскую повинность бипатриды могут нести в одной стране гражданства по выбору.

В настоящее время Россия имеет договоры о двойном гражданстве только с двумя странами: Туркменистаном и Таджикистаном. Поэтому граждане России, имеющие гражданство иных государств (например, государств ЕС) рассматриваются властями РФ исключительно как граждане России, а не как лица с двойным гражданством.

! **Лица без гражданства (апатриды)** — это лица, не являющиеся гражданами государства пребывания и не имеющие доказательств гражданства другого государства.

3 Статус апатридов аналогичен статусу иностранцев, но в отличие от иностранцев на них не распространяется защита дипломатических представительств государства гражданства.

Правовой статус лиц без гражданства устанавливается Конвенцией о сокращении безгражданства, подписанной в Нью-Йорке 30 августа 1961 г. (Россия не участвует).

В соответствии с Конвенцией утрата гражданства может произойти только в случае приобретения гражданства другой страны.

! **Трудящийся-мигрант** — лицо, которое мигрирует или мигрировало из одной страны в другую с целью получения любой работы, кроме как за собственный счет, и включает любое лицо, законно въехавшее в страну в качестве трудящегося-мигранта.

К трудящимся-мигрантам не относятся сотрудники дипломатических представительств, специальных миссий, моряки, люди свободных профессий, артисты, трудящиеся приграничных районов.

Трудящиеся-мигранты нуждаются в особой защите, а деятельность, связанная с трудящимися-мигрантами, — в более четкой правовой регламентации. Правовое положение трудящихся-мигрантов в настоящее время регулируется Конвенцией Международной организации труда (МОТ) № 143 о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам 1975 г. (не ратифицирована Россией). Пока не вступила в силу Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (принята резолюцией 45/158 Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 1990 г.).

В соответствии с Конвенцией МОТ каждое государство обязано принимать все необходимые меры для пресечения тайного миграционного движения и незаконного найма мигрантов и против организаторов незаконного или тайного передвижения мигрантов, ищущих работу, начинается ли это движение с его территории, проходит ли через эту территорию или прибывает на нее, а также против тех, кто нанимает трудящихся, иммигрировавших в незаконных условиях.

33. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ БЕЖЕНЦЕВ. ПРАВО УБЕЖИЩА

Статус беженцев определяется Конвенцией о статусе беженцев 1951 г., Европейским соглашением об отмене виз для беженцев 1959 г. (не ратифицировано Россией), Протоколом, касающимся статуса беженцев 1967 г., и другими международными договорами.

На внутригосударственном уровне в России положение беженцев регулируется Федеральным законом от 19 февраля 1993 г. № 4528-I «О беженцах».

Беженец — это лицо, которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности

к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

Эти опасения должны быть реальными, а не предполагаемыми.

Беженцам предоставляются повышенная защита, а также дополнительные права по сравнению со всеми остальными иностранцами.

Лицо не приобретает статуса беженца либо лишается его, если, пребывая на территории третьей страны, покинуло ее и вернулось в государство гражданства; утратив свое гражданство, вновь добровольно его приняло; выехало с территории страны, где оно не преследовалось; более не существуют обстоятельства, на основании которых лицо было признано беженцем.

Беженцы в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев сохраняют свой личный правовой статус, т.е. права, вытекающие из брака, авторские права, право обращаться в суд, международные организации, иметь законный источник дохода, заниматься свободными профессиями.

Принимающей стороной беженцам гарантируется определенный уровень социального обеспечения, включая пищевые пайки, бесплатное образование для детей, предоставление жилья и т.п.

Беженцам выдаются специальные документы, удостоверяющие их личность на территории государства пребывания.

Беженцы не могут быть высланы за пределы государства пребывания, кроме как по соображениям государственной безопасности или общественного порядка. Беженцы имеют

право на получение гражданства государства пребывания и, как правило, получают его в льготном порядке.

Беженцем не может быть признано лицо, преследуемое за совершение международного преступления или деяния, не совместимого с целями и принципами ООН.

В соответствии с Всеобщей декларацией прав человека каждый человек имеет право искать в других странах убежище от преследования и пользоваться этим убежищем. Это право не может быть использовано в случае преследования, в действительности основанного на совершении неполитического преступления, или деяния, противоречащего целям и принципам ООН. Каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну.

Эти нормы Всеобщей декларации стали основой права политического убежища. Более развернутое правовое регулирование право убежища нашло в Декларации о территориальном убежище 1967 г.

В соответствии с Декларацией убежище, предоставленное каким-либо государством, должно уважаться всеми иными государствами.

На право искать убежище и пользоваться убежищем не может ссылаться никакое лицо, совершившее преступление против мира, военное преступление или преступление против человечности. Оценка оснований для предоставления убежища лежит на предоставляющем это убежище государстве.

Лица, получившие убежище, не могут быть высланы в какую-либо страну, где эти лица возможно подвергнутся преследованию. Этим лицам предоставляются покровительство и защита на территории государства убежища, поэтому данный институт именуется территориальным убежищем.

На национальном уровне в России действует Положение о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища 1997 г.

34. ПОНЯТИЕ, ВИДЫ И ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ТЕРРИТОРИЙ

1 Территория является одной из ключевых категорий не только международного, но и внутригосударственного права. Важность этой категории обусловлена в первую очередь особенностью субъектов международного права и публично-правовых отраслей внутригосударственного права, которым выступает государство. Территория служит одним из сущностных признаков государства и предпосылкой государственной власти как таковой, а следовательно, и предпосылкой правосубъектности на международном уровне в качестве государства.

При этом следует обратить внимание на различие, отводимое статусу территории в частноправовых и публично-правовых отраслях. Если с точки зрения частного права государство в лице уполномоченных органов осуществляет экономическое господство над территорией, основанное на вещном праве, то с точки зрения публично-правовых отраслей, в том числе и международного права, господство государства над территорией не зависит от вещного права на территорию, поскольку территория принадлежит государству не в силу вещного, а в силу политического господства над ней.

В то же время между политическим и экономическим господством над территорией существует более глубокая связь, нежели принято полагать, поскольку публично-правовой статус территории (в частности, отнесение ее к территории государства или международной территории) служит предпосылкой частноправового господства над ней или делает его невозможным.

При этом статус территории в качестве государственной определяется независимо от того, какому собственнику принадлежит данный участок земли, водный объект и т.п.

! **Территория** — объект, наделенный физическими и географическими характеристиками.

К территории относятся вся планета Земля, космическое пространство, морское пространство. Статус той или иной территории зависит от многих причин, в первую очередь он определяется международно-правовыми договорами и обычаями.

В зависимости от статуса, все территории делятся на *два вида*:

1) государства;

2) с международным режимом.

Территория государства — это территория, в пределах которой государство осуществляет свою власть. Территория государства отграничивается от других территорий государственной границей. В состав государственной территории входят суша, территориальное море, внутренние воды, воздушное пространство над ними и земные недра.

Территория с международным режимом — это территория, не относящаяся ни к одному из государств, право на использование которой принадлежит всем в равной степени. К международной территории относятся открытое море, космическое пространство, Антарктика. Статус территории с международным режимом определяется на основании международных договоров между государствами.

Существование международной территории является необходимостью, поскольку вся территория Земли не может относиться на 100% к государственной территории. На отдельных территориях (например, в открытом море) существование государственной власти и присущего ей суверенитета негативно отразилось бы на международных отношениях. Кроме того, на некоторых территориях осуществление государственной власти невозможно по объективным причинам (ввиду отсутствия населения и т.п.), хотя их использование может приносить определенную пользу.

35. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МЕЖДУНАРОДНОГО МОРСКОГО ПРАВА

Морские территории являются видом территорий в международном праве и обладают повышенным международно-правовым значением.

Морское право — это совокупность международно-правовых норм, регулирующих правовой статус морских пространств.

В сферу международного морского права попадают также использование живых ресурсов моря, спасение на море, предупреждение столкновений морских судов, правила навигации и другие отношения, непосредственно связанные с морской средой.

Морское право — подотрасль международного публичного права.

Источниками международного морского права служат как многосторонние, так и двусторонние международные соглашения, количество участников которых обусловлено степенью международной значимости того или иного морского объекта, прямо пропорционального числу участников соответствующих соглашений.

К числу наиболее важных универсальных источников международного морского права относятся Конвенция ООН по морскому праву 1982 г., Конвенция о режиме проливов 1936 г., Конвенция о территориальном море и прилежащей зоне 1958 г., Хартия океанов ЮНЕСКО и др.

Значительную долю морских отношений регулируют и двусторонние международные договоры, в том числе консульские конвенции, а также международные договоры с ограниченным числом участников — заинтересованных государств, например, Декларация о континентальном шельфе Балтийского моря 1968 г., Договор между Российской Федерацией и Литовской Республикой о разграничении исключительной экономической зоны и континентального шельфа в Балтийском море 1997 г., Соглашение между Правительством

РФ и Правительством Латвийской Республики о порядке плавания военных кораблей Российской Федерации в водах, находящихся под юрисдикцией Латвийской Республики 1993 г. и др.

На внутригосударственном уровне урегулирование отношений, связанных с морским правом, осуществляется федеральными законами от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» и др.

Регулирование международных отношений, связанных с морскими объектами, осуществляется в соответствии со следующими *принципами*:

- ☑ необходимость заботы об экологическом состоянии морских пространств;
- ☑ ответственность за использование морских пространств;
- ☑ мирное использование океана;
- ☑ запрет каперства;
- ☑ свобода исследовательской деятельности;
- ☑ уважение суверенитета.

Урегулирование морских отношений между государствами требовалось в той или иной степени с момента возникновения этих государств и развивалось по мере освоения океана, развития морской торговли и флота.

В значительной степени морские отношения между государствами поддаются регулированию международным обычаем. Большинство конвенций в области морского права — это кодификация существовавших длительное время морских обычаев.

Существует специализированная международная организация — Международная морская организация, специально занимающаяся проблемами морского права.

36. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ТЕРРИТОРИЯ И ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГРАНИЦЫ

Государственной признается территория в пределах государственной границы.

К государственной территории относится также территория судов под флагом государства, территория дипломатических представительств, территория военных баз и некоторые другие виды территории.

В ряде случаев территория имеет важное преюдициальное значение. Отнесение той или иной территории к определенному государству служит предпосылкой наделения лиц, родившихся на этой территории, гражданством этого государства, распространения на лиц, находящихся на этой территории, законодательства этого государства.

Государственная граница необходима для отграничения территории одного государства от территории других государств и территорий с международным статусом.

На внутригосударственном уровне отношения, связанные с определением границы РФ, определяются Законом РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730-I «О Государственной границе Российской Федерации».

В соответствии со ст. 1 данного Закона **Государственная граница** есть линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) Российской Федерации, т.е. пространственный предел действия государственного суверенитета РФ.

Государственной границей РФ является граница РСФСР, закрепленная действующими международными договорами и законодательными актами бывшего СССР; границы РФ с сопредельными государствами, не оформленные в международно-правовом отношении, подлежат договорному закреплению.

Россия при установлении и изменении прохождения своей Государственной границы, установлении и поддержании

отношений с иностранными государствами на Государственной границе, а также регулировании правоотношений в приграничных районах (акваториях) Российской Федерации и на путях международных сообщений, пролегающих на российской территории, руководствуется *принципами*:

- ☑ обеспечения безопасности РФ и международной безопасности;
- ☑ взаимовыгодного всестороннего сотрудничества с иностранными государствами;
- ☑ взаимного уважения суверенитета, территориальной целостности государств и нерушимости государственных границ;
- ☑ мирного разрешения пограничных вопросов.

Государственная граница на местности обозначается ясно видимыми пограничными знаками.

Проблемам установления границ государств посвящен целый ряд международных договоров. Значительное количество международных договоров в этой области заключалось по окончании войн, при изменении статуса государств и тому подобных событиях.

Россия является участником целого ряда договоров, направленных на урегулирование государственных границ, поскольку граничит со многими государствами. К таковым относится Договор между Российской Федерацией и Литовской Республикой о российско-литовской государственной границе 1997 г.

Наиболее известен Договор об окончательном урегулировании в отношении Германии, на основании которого произошло объединение ГДР и ФРГ. Согласно этому Договору объединенная Германия стала включать территории ГДР, ФРГ и всего Берлина. Ее внешними границами окончательно стали границы ГДР и ФРГ со дня вступления Договора в силу.

После Второй мировой войны было также заключено значительное число международных договоров, регулирующих в той или иной степени вопросы границ между государствами, в том числе договоры СССР с Финляндией 1947 г., с Болгарией 1947 г., с Италией 1947 г. и др.

37. ВНУТРЕННИЕ МОРСКИЕ ВОДЫ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ МОРЕ

Международно-правовое регулирование территориального моря осуществляется на основании Конвенции о территориальном море и прилежащей зоне.

На внутригосударственном уровне действует Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации».

Внутренние морские воды — это воды, расположенные в сторону берега от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря государства, и являющиеся составной частью государственной территории.

К внутренним морским водам относятся воды:

- портов РФ, ограниченные линией, проходящей через наиболее удаленные в сторону моря точки гидротехнических и других постоянных сооружений портов;
- заливов, бухт, губ и лиманов, берега которых полностью принадлежат Российской Федерации, до прямой линии, проведенной от берега к берегу в месте наибольшего отлива, где со стороны моря впервые образуется один или несколько проходов, если ширина каждого из них не превышает 24 морские мили;
- заливов, бухт, губ, лиманов, морей и проливов с шириной входа в них более чем 24 морские мили, которые исторически принадлежат России, перечень которых устанавливается Правительством РФ.

Территориальное море РФ — примыкающий к сухопутной территории или к внутренним морским водам морской пояс шириной 12 морских миль, отмеряемых от исходных линий.

Определение территориального моря применяется также ко всем островам РФ. Внешняя граница территориального моря является Государственной границей РФ. Внутренней границей территориального моря слу-

жат исходные линии, от которых отмеряется ширина территориального моря. На территориальное море, воздушное пространство над ним, а также на дно территориального моря и его недра распространяется суверенитет РФ с признанием права мирного прохода иностранных судов через территориальное море.

В местах, где береговая линия глубоко изрезана и извилиста или где имеется вдоль берега и в непосредственной близости к нему цепь островов, для проведения исходной линии, от которой отмеряется территориальное море, может применяться метод исходных линий, соединяющих соответствующие пункты. При проведении таких исходных линий не допускается сколько-нибудь заметных отклонений от общего направления берега, а участки моря, лежащие с внутренней стороны этих линий, должны быть достаточно тесно связаны с береговой территорией, чтобы на них мог быть распространен режим внутренних вод. Исходные линии могут проводиться к обсыхающим при отливе возвышениям и от них только в том случае, если на них возведены маяки или подобные сооружения, всегда находящиеся над уровнем моря.

Система прямых исходных линий не может применяться государством таким образом, чтобы территориальное море другого государства оказалось отрезанным от открытого моря. Прибрежное государство должно ясно обозначать прямые исходные линии на морских картах, которые должны быть надлежаще опубликованы.

Суда всех государств, как прибрежных, так и неприбрежных, пользуются правом мирного прохода через территориальное море. Под проходом понимается плавание через территориальное море с целью или пересечь это море, не заходя во внутренние воды, или пройти во внутренние воды или из внутренних вод в открытое море. Проход включает остановку и стоянку на якоре, но только поскольку они связаны с обычным плаванием или необходимы вследствие непреодолимой силы или бедствия.

Проход является мирным, поскольку им не нарушается мир, добрый порядок или безопасность прибрежного государства. Такой проход должен совершаться в соответствии с указанным Федеральным законом и другими нормами международного права.

Проход иностранных рыболовных судов не считается мирным, если они нарушают законы и правила прибрежного государства, касающиеся мирного прохода этих судов через территориальное море.

Подводные лодки должны следовать на поверхности и под своим флагом.

Применительно к торговым судам недопустимо обложение какими-либо сборами исключительно за проход через территориальное море.

38. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРОЛИВЫ И РЕКИ

Правовое регулирование статуса международных проливов и рек осуществляется на основе принципов *международного права Конвенцией ООН по морскому праву*, Конвенцией о режиме проливов 1936 г. (регулирующей статус черноморских проливов) и другими международными договорами.

Международный пролив — это пролив, соединяющий две части морского пространства и используемый для международного судоходства.

Международная река — это река, пересекающая или разделяющая территории двух или более государств.

В соответствии с Конвенцией по морскому праву в международных проливах все суда и летательные аппараты пользуются правом транзитного прохода, которому не должно чиниться препятствий, за исключением того, что, если пролив образуется островом государства, граничащего с проливом, и его континентальной частью.

Транзитный проход представляет собой свободы судоходства и полета единственно с целью непрерывного и бы-

строго транзита через пролив между одной частью открытого моря или исключительной экономической зоны и другой частью открытого моря или исключительной экономической зоны. Однако требование о непрерывном и быстром транзите не исключает проход через пролив для целей входа, выхода или возвращения из государства, граничащего с проливом, при соблюдении условий входа в такое государство.

Суда и летательные аппараты при осуществлении права транзитного прохода:

- без промедления следуют через пролив или над ним;
- воздерживаются от любой угрозы силой или ее применения против суверенитета, территориальной целостности или политической независимости государств, граничащих с проливом, или каким-либо другим образом в нарушение принципов международного права, воплощенных в Уставе ООН;
- воздерживаются от любой деятельности, кроме той, которая свойственна их обычному порядку непрерывного и быстрого транзита, за исключением случаев, когда такая деятельность вызвана обстоятельствами непреодолимой силы или бедствием.

Суда при транзитном проходе:

- соблюдают общепринятые международные правила, процедуры и практику, касающиеся безопасности на море, включая Международные правила предупреждений столкновения в море;
- соблюдают общепринятые международные правила, процедуры и практику предотвращения, сокращения и сохранения под контролем загрязнения с судов.

Летательные аппараты при транзитном пролете:

- соблюдают Правила полетов, установленные Международной организацией гражданской авиации, поскольку они относятся к гражданской авиации; государственные летательные аппараты будут обычно соблюдать такие меры безопасности и постоянно действовать с должным учетом безопасности полетов;

☞ постоянно контролируют радиочастоты, выделенные компетентным органом по контролю за воздушным движением, назначенным в международном порядке, или соответствующие международные частоты, выделенные для передачи сигналов бедствия.

Государства, граничащие с проливами, могут в целях безопасности устанавливать морские коридоры и предписывать схемы разделения движения для судоходства в проливах, а также принимать законы и правила, относящиеся к транзиту через проливы.

Статус международных рек определяется международными договорами в отношении этих рек по согласованию с заинтересованными государствами.

Наиболее известным соглашением в этой области является Конвенция о режиме судоходства на Дунае 1948 г. В соответствии с ней навигация на Дунае должна быть свободной и открытой для граждан, торговых судов и товаров всех государств на основе равенства в отношении портовых и навигационных сборов и условий торгового судоходства. Придунайские государства обязываются содержать свои участки Дуная в судоходном состоянии для речных и (на соответствующих участках) морских судов. Для контроля за исполнением Конвенции 1948 г. была учреждена Дунайская комиссия.

39. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ АРКТИКИ И АНТАРКТИКИ

1 Арктика и Антарктика — это особые территории Земли, климат которых определяется низкими температурами. Такой климат обусловливает значительное своеобразие и в то же время уязвимость природных ресурсов Арктики и Антарктики.

Общим признаком Арктики и Антарктики служит либо отсутствие населения, либо чрезвычайно низкая его плотность.

! **Арктика** — это северная полярная часть Земли, к которой относятся также северные окраины Евразии, Северной Америки, Северный Ледовитый океан.

Арктика разделена на пять секторов соответственно северным границам материковых государств северного полушария, а территория, входящая в эти сектора, относится к территории соответствующего государства.

Отношения между этими государствами регулируются на основе двусторонних международных соглашений, к числу которых относится Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Канады о сотрудничестве в Арктике и на Севере.

Антарктика — это южная полярная часть Земли, Антарктида, к которой примыкают южные части Тихого, Индийского и Атлантического океанов.

Антарктика обладает особым статусом, определенным Договором об Антарктике 1959 г.

Территория Антарктики долгое время была спорной, на нее претендовали сразу несколько государств, особенно их противостояние усилилось после того, как на территории Антарктики были обнаружены залежи полезных ископаемых. Однако эти претензии были «заморожены» Договором 1959 г., объявившим Антарктику полностью демилитаризованной и нейтрализованной территорией.

Участниками Договора являются 12 государств (Аргентина, Австралия, Бельгия, Чили, Французская Республика, Япония, Новая Зеландия, Норвегия, Южно-Африканский Союз, СССР (Россия), Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и США). Посредством Договора стороны не отказываются от каких-либо притязаний на территорию Антарктики, но принимают обязательства не совершать определенных действий в течение времени действия Договора.

Согласно Договору 1959 г., Антарктика используется только в мирных целях. Запрещаются, в частности, любые мероприятия военного характера, такие как создание военных баз и укреплений, проведение военных маневров, а также испытания любых видов оружия. Любые ядерные взрывы в Антарктике и размещение в этом районе радиоактивных материалов запрещаются.

Согласно Договору 1959 г., в случае возникновения какого-либо спора между его сторонами относительно толкования или применения Договора, эти договаривающиеся стороны консультируются между собой с целью разрешения спора путем переговоров, расследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства или другими мирными средствами по их собственному выбору. Любой спор такого рода, который не будет разрешен, передается с согласия в каждом случае всех сторон, участвующих в споре, на разрешение в Международный суд; однако, если не будет достигнута договоренность о передаче спора в Международный суд, стороны, участвующие в споре, не освобождаются от обязанности продолжать поиски его разрешения любым из различных мирных средств.

Договор 1959 г. провозглашает свободу научных исследований в Антарктике и поощряет сотрудничество государств в этих целях.

С целью урегулирования международных отношений по вопросам защиты Антарктики были приняты и другие международные договоры, такие как Конвенция о сохранении тюленей Антарктики 1972 г., Конвенция о сохранении морских живых ресурсов Антарктики 1980 г., Протокол об охране окружающей среды к Договору об Антарктике 1991 г.

40. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВА МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ. ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРИРОДА И ВИДЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

! **Право международных организаций** представляет собой крупную группу однородных международно-правовых норм, регулирующих статус и деятельность особых субъектов международного права — международных организаций.

1 Право международных организаций — значительная по объему подотрасль международного права, поскольку в настоящее время существует несколько ты-

сяч международных организаций, список которых постоянно пополняется, а в рамках существующих международных организаций принимаются все новые и новые соглашения.

Право международных организаций значительно трансформировалось в начале XX в. в силу объективных закономерностей развития международного права, с усилением роли международных организаций на международной арене качественно изменились и нормы права международных организаций.

Международные организации являются специфическим, полноправным субъектом международных отношений и международного права. Их правосубъектность производна от правосубъектности государств-участников. При формировании международной организации государства передают ей часть своих полномочий, однако при этом не теряют свой суверенитет. Государства могут выйти из состава международной организации.

Роль международных организаций постоянно возрастает в связи с тем, что возрастают роль многосторонних международных договоров, необходимость создания системы контроля за исполнением этих международных договоров, функцию которого нередко осуществляют международные организации.

Международные организации значительно облегчают принятие международных договоров, большинство из которых принимается в рамках той или иной международной организации. Многие международные конфликты разрешаются благодаря посредничеству различных международных организаций.

Международные организации призваны координировать государства в области международных отношений, а также выполняют и правозащитную функцию.

К международным организациям относятся ООН, ОБСЕ, Совет Европы, СНГ, Союз Белоруссии и России, ЕвроАзС, НАТО и др.

Источниками права международных организаций служат многосторонние и двусторонние международные согла-

шения, принятые по вопросам учреждения и функционирования соответствующих организаций, к которым относятся Устав ООН, Устав СНГ и др.

По своей юридической природе международные организации — это специфические субъекты международного права, правосубъектность которых обусловлена полномочиями, переданными им государствами-участниками и закрепленными в соответствующих международных договорах.

Международная организация — это вторичный субъект международного права.

В основе деятельности любой международной организации заложен международный договор между государствами-участниками. В соответствии с таким договором международная организация формируется и действует. В рамках международной организации возможно принятие и иных международных договоров, проведение международных конференций и т.п.

Международные организации начинают свое существование с момента вступления в силу договора об их действии и прекращают свое существование в момент признания недействительным этого договора. В отношении международных организаций допустимы отношения правопреемства: в данном случае к вновь созданной международной организации переходят права и обязанности организации, прекратившей существование.

Большое практическое значение имеет классификация международных организаций, способствующая лучшему уяснению сущности соответствующих международных организаций.

В зависимости от масштаба деятельности и состава участников международные организации делятся на универсальные и региональные.

Универсальные международные организации осуществляют свою деятельность по всему миру, их членом может стать любое государство, как правило, членами универ-

сальных организаций является значительное число государств. К универсальным международным организациям относится ООН.

Региональные международные организации преследуют цель осуществления деятельности в определенном регионе (Европе, Азии и т.п.). Главным *признаком* региональной организации служит регионально ограниченный ареал, в пределах которого решаются соответствующие проблемы. К региональным организациям относятся СНГ, Совет Европы.

По характеру компетенции международные организации принято разделять на организации общей и специальной компетенций.

Международные организации общей компетенции осуществляют деятельность по широкому кругу вопросов международного характера (ООН), направленную на реализацию принципов международного права в различных областях сотрудничества.

Международные организации специальной компетенции осуществляют деятельность в соответствии с их специализацией (экономическое, научное, военное сотрудничество и т.п.). К специализированным организациям относятся ОПЕК, ЮНЕСКО и др.

Характер компетенции, разумеется, служит предпосылкой правоспособности международных организаций. Если универсальная международная организация может осуществлять любую деятельность в рамках международного права, то специализированная организация вправе принимать решения и осуществлять действия только в рамках предписанной ей компетенции.

Тем не менее международные организации, первоначально созданные как организации, наделенные специальной компетенцией, переросли в универсальные международные организации.

По характеру участников международные организации принято разделять на *межправительственные* и *межгосударственные*.

Выделяют также *неправительственные международные организации*, однако их статус не производен от государственного.

41. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ: ЦЕЛИ И ПРИНЦИПЫ

Организация Объединенных Наций (ООН) — это наиболее крупная, старейшая и влиятельная универсальная международная организация. ООН появилась как наследница Лиги Наций после Второй мировой войны по результатам Конференции в Сан-Франциско по созданию ООН.

Правовой основой деятельности ООН является ее Устав 1945 г. и другие международные договоры.

В соответствии со ст. 1 Устава к *целям* ООН относятся:

- поддержание международного мира и безопасности и принятие с этой целью эффективных коллективных мер для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира; проведение мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживания или разрешения международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира;
- развитие дружественных отношений между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов, а также принятие других мер для укрепления всеобщего мира;
- осуществление международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии;
- централизация усилий для согласования действий наций в достижении этих общих целей.

ООН и ее члены действуют в русле принципов международного права, таких как запрет угрозы силой, суверенитет государств, выполнение взятых на себя международных обязательств и др.

Все члены ООН оказывают ей всемерную помощь во всех действиях, предпринимаемых ею в соответствии с Уставом ООН, и воздерживаются от оказания помощи любому государству, против которого ООН предпринимает действия превентивного или принудительного характера. Организация обеспечивает, чтобы государства, которые не являются ее членами, действовали в соответствии с принципами ООН, поскольку это может оказаться необходимым для поддержания международного мира и безопасности.

Прием в члены ООН допустим для любого миролюбивого государства и оформляется постановлением Генеральной Ассамблеи ООН по рекомендации Совета Безопасности. Членство в ООН может быть приостановлено или прекращено.

ООН имеет свои органы, посредством которых осуществляет свою деятельность. В качестве главных органов ООН выступают Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и социальный совет, Совет по опеке, Международный суд и Секретариат.

Генеральная Ассамблея состоит из всех членов ООН. Генеральная Ассамблея уполномочивается обсуждать любые вопросы или дела в пределах Устава ООН или относящиеся к полномочиям и функциям любого из органов, предусмотренных Уставом ООН.

Совет Безопасности состоит из 15 членов ООН. Постоянными членами являются КНР, Франция, Россия, Великобритания и США. Генеральная Ассамблея избирает 10 других членов ООН в качестве непостоянных членов Совета Безопасности. Непостоянные члены Совета Безопасности избираются на двухгодичный срок.

Для обеспечения быстрых и эффективных действий ООН ее члены возлагают на Совет Безопасности главную ответственность за поддержание международного мира и безопас-

ности. Совет Безопасности представляет на рассмотрение Генеральной Ассамблеи ежегодные доклады и, по мере надобности, специальные доклады.

К специальным органам ООН относятся Экономический и социальный совет (ЭКОСОС), Совет по опеке, Международный суд и Секретариат, обеспечивающий деятельность ООН.

42. ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ КАК РЕГИОНАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

Европейский союз (ЕС) — особое надгосударственное образование со специфическим статусом, аналогов которому в современном мире нет.

Неоднозначна оценка международно-правового статуса ЕС. По мнению одних ученых, ЕС является международной организацией нового типа; по мнению других, приобретает черты национального образования, а не межгосударственного.

ЕС появился в результате трансформации Европейского экономического сообщества, Объединения угля и стали и Европейского объединения по атомной энергии в единое образование с новым статусом.

Процесс объединения Европы начался в 50-е гг. XX в. Первоначально членами ЕС были Бельгия, Германия, Италия, Люксембург, Нидерланды и Франция. В последующем к ним присоединились Великобритания, Греция, Дания, Испания, Ирландия и Португалия. В 1995 г. членами ЕС стали Австрия, Финляндия и Швеция.

В 2004 г. в состав ЕС вошли Венгрия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Словакия, Словения, Чехия, Эстония. В 2007 г. членами ЕС стали Болгария и Румыния.

Появление ЕС — результат экономической, политической и правовой интеграции стран Европы. В настоящее время сложилась и развивается особая правовая система — *европейское право*. Наряду с его развитием происходит унификация правопорядков государств — членов ЕС.

Основными источниками европейского права служат Римский договор о создании Европейского экономического сообщества, Договор о Европейском Союзе, Хартия Европейского Союза об основных правах, Лаакенская декларация 2001 г., Ниццкий договор 2003 г. и др. К источникам европейского права также относятся договоры, директивы, постановления, решения Суда ЕС, принципы права, обычаи. В рамках ЕС планируется принятие Конституции, ныне существующей в проекте.

В соответствии с этим проектом *целями ЕС* являются:

- защита общих ценностей, интересов и независимости ЕС;
- содействие экономическому и социальному сплочению;
- укрепление внутреннего рынка, а также экономического и валютного союза;
- содействие высокому уровню занятости и социальной защиты;
- высокий уровень защиты окружающей среды;
- поощрение технологического и научного прогресса;
- создание пространства свободы, безопасности и правосудия;
- развитие общей внешней политики и политики безопасности, а также оборонной политики в целях обеспечить защиту ценностей ЕС и содействовать их реализации в отношениях с окружающим миром.

Членом ЕС может стать любое европейского государство, признающее принципы свободы, демократии, уважения прав человека и основных свобод, а также принцип правового государства.

В рамках ЕС действуют следующие институты:

- ☑ Европейский парламент;
- ☑ Совет министров ЕС;

☑ Европейская комиссия;
☑ Суд ЕС.

Европейский парламент формируется на основе прямых выборов в странах — членах ЕС. В компетенцию парламента входит контроль за принятием актов Советом министров ЕС, издание собственных актов, а также утверждение бюджета ЕС.

Совет министров ЕС формируется путем представительства по одному лицу от каждого государства. В компетенцию Совета министров ЕС входят издание директив, постановлений и принятие решений.

Европейская комиссия формируется путем назначения комиссаров от каждого государства и является исполнительным органом ЕС. Комиссия состоит из директоратов, занимающихся определенной деятельностью по профилю директората.

Суд ЕС — центральный контрольный орган, рассматривающий дела, переданные национальными судами, а также иски против государств — членов ЕС.

43. СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

1 *Содружество Независимых Государств (СНГ)* — международная организация, объединяющая большинство стран, входивших в СССР. В науке международного права оценки СНГ неоднозначны.

СНГ является весьма перспективной международной организацией, особенно если учитывать то, что это образование возникло на основе государств, ранее образующих единое политическое и экономическое пространство.

Основой деятельности СНГ служит его Устав.

В соответствии со ст. 1 Устава СНГ СНГ основано на началах суверенного равенства всех его членов. Государства-члены являются самостоятельными и равноправными субъектами международного права. Содружество служит дальнейшему развитию и укреплению отношений дружбы, добрососедства, межнационального согласия, доверия, вза-

имопонимания и взаимовыгодного сотрудничества между государствами-членами.

Юридически СНГ не является государством и не обладает наднациональными полномочиями.

К *целям СНГ* относятся:

- осуществление сотрудничества в политической, экономической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях;
- всестороннее и сбалансированное экономическое и социальное развитие государств-членов в рамках общего экономического пространства, межгосударственная кооперация и интеграция;
- обеспечение прав и основных свобод человека в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и документами ОБСЕ;
- сотрудничество между государствами-членами в обеспечении международного мира и безопасности, осуществление эффективных мер по сокращению вооружений и военных расходов, ликвидации ядерного и других видов оружия массового уничтожения, достижению всеобщего и полного разоружения;
- содействие гражданам государств-членов в свободном общении, контактах и передвижении в СНГ;
- взаимная правовая помощь и сотрудничество в других сферах правовых отношений;
- мирное разрешение споров и конфликтов между государствами СНГ.

К сферам совместной деятельности государств-членов, реализуемой на равноправной основе через общие координирующие институты в соответствии с обязательствами, принятыми государствами-членами в рамках СНГ, относятся:

- ☑ обеспечение прав и основных свобод человека;
- ☑ координация внешнеполитической деятельности;

- ☑ сотрудничество в формировании и развитии общего экономического пространства, общеевропейского и евразийского рынков, таможенной политики;
- ☑ сотрудничество в развитии систем транспорта, связи;
- ☑ охрана здоровья и окружающей среды;
- ☑ вопросы социальной и миграционной политики;
- ☑ борьба с организованной преступностью;
- ☑ сотрудничество в области оборонной политики и охраны внешних границ.

СНГ обладает собственными органами, которые включают:

- ☑ Совет глав государств;
- ☑ Совет глав правительств;
- ☑ Совет министров иностранных дел;
- ☑ Кординационно-консультативный комитет;
- ☑ Совет министров обороны;
- ☑ Главное командование объединенных вооруженных сил;
- ☑ Совет командующих пограничными войсками;
- ☑ Экономический суд;
- ☑ Комиссию по правам человека;
- ☑ Межпарламентскую ассамблею.

44. СОВЕТ ЕВРОПЫ

Совет Европы (СЕ) — региональная международная организация, действующая на основе Устава СЕ 1949 г. Местопребыванием СЕ является Страсбург (Франция).

Членом СЕ может стать любое европейское государство, придерживающееся идеалов правового государства, прав человека, демократии, равенства.

Первоначальными членами СЕ были Бельгия, Дания, Франция, Ирландия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Швеция, Великобритания.

7 мая 1992 г. Российская Федерация подала заявку на вступление в СЕ. С 1992 г. Россия принимает участие в раз-

личных направлениях деятельности СЕ, подключаясь к выполнению межправительственных программ «сотрудничества и содействия». Россия присоединилась к ряду конвенций СЕ, в том числе к Европейской культурной конвенции, и была принята в СЕ. К настоящему времени членами СЕ являются Мальта, Эстония, Латвия, Литва, Украина, Турция и др.

Целями СЕ служат достижение большего единства между его членами во имя защиты и осуществления демократических идеалов и принципов и содействие их экономическому и социальному прогрессу. Вопросы, касающиеся национальной обороны, не входят в компетенцию СЕ.

К органам СЕ относятся:

- ☑ Комитет министров;
- ☑ Консультативная ассамблея;
- ☑ Секретариат.

Каждый член имеет одного представителя в Комитете министров, и каждый представитель наделен одним голосом. Представителями в Комитете являются министры иностранных дел или замещающие их лица.

Комитет министров по рекомендации Консультативной ассамблеи или по собственной инициативе рассматривает меры, направленные на достижение цели СЕ, включая заключение конвенций и соглашений и проведение правительствами единой политики в отношении конкретных вопросов. О сделанных Комитетом министров заключениях Генеральный секретарь уведомляет членов СЕ.

Комитет министров вправе по своему усмотрению учреждать комитеты и комиссии консультативного или технического характера для достижения конкретных целей.

Консультативная ассамблея является совещательным органом СЕ. Она обсуждает вопросы, относящиеся к ее компетенции, как она определена в Уставе СЕ, и передает свои заключения Комитету министров в форме рекомендаций.

Консультативная ассамблея может обсуждать и давать рекомендации по любому вопросу, отвечающему цели и относящемуся к компетенции СЕ. Она также обсуждает и может давать рекомендации по любому вопросу, который передан ей на заключение Комитетом министров.

Секретариат состоит из Генерального секретаря, заместителя Генерального секретаря и персонала. Генеральный секретарь и заместитель Генерального секретаря назначаются Консультативной ассамблеей по рекомендации Комитета министров.

45. ОРГАНИЗАЦИЯ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ (ОБСЕ)

ОБСЕ — одна из наиболее авторитетных международных организаций в Европе. Целью ОБСЕ служит обеспечение безопасности и прав человека на европейском пространстве.

ОБСЕ — межгосударственная региональная организация общей компетенции, поскольку деятельность этой организации охватывает практически все сферы международного сотрудничества.

К наиболее важным документам, регулирующим деятельность этой международной организации, относятся Заключительный акт ОБСЕ 1975 г., Пражский документ о дальнейшем развитии институтов и структур ОБСЕ 1992 г., Лиссабонская декларация по модели общей и всеобъемлющей безопасности для Европы XXI века 1996 г., Правила процедуры Парламентской ассамблеи СБСЕ 1994 г., Правила процедуры СБСЕ и др. СБСЕ — первоначально существовавшее Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе — впоследствии преобразовано в ОБСЕ.

В соответствии с Правилами процедуры СБСЕ все государства, принимающие участие в Совещании, участвуют в нем как суверенные и независимые государства и в условиях полного равенства. Совещание проводится вне военных со-

юзов. Рабочими органами Совещания являются Координационный комитет, комиссии и подкомиссии.

ОБСЕ играет центральную роль в формировании единого пространства безопасности. Его основополагающие элементы — всеобъемлющий и неделимый характер безопасности и приверженность ценностям демократии и прав человека, обязательствам и нормам поведения.

ОБСЕ выполняет следующие *функции*:

- ☑ устанавливает контакты с неправительственными организациями;
- ☑ сотрудничает с СЕ;
- ☑ организовывает совещания и семинары по проблемам демократии и прав человека;
- ☑ защищает права и свободы человека посредством заявлений или иных мер;
- ☑ налаживает экономическое сотрудничество.

ОБСЕ осуществляет деятельность по предотвращению и урегулированию конфликтов. В этих целях ОБСЕ *вправе осуществлять*:

- ☑ миссии по установлению фактов и миссии докладчиков;
- ☑ миссии по наблюдению;
- ☑ добрые услуги;
- ☑ консультации и примирение;
- ☑ урегулирование споров.

Главная цель ОБСЕ — предотвращение конфликтов между государствами.

В рамках ОБСЕ существуют различные механизмы по реализации прав человека, в том числе Парламентская ассамблея ОБСЕ, Совет министров ОБСЕ, встречи глав государств и глав правительств, Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств, Генеральный секретарь, Суд по примирению и арбитражу, Руководящий совет, Постоянный совет и др.

Парламентская ассамблея состоит из членов национальных парламентов государств-участников. Согласно Правилам процедуры Парламентская ассамблея:

- дает оценку осуществления целей организации;
- обсуждает вопросы, поднятые на встречах Совета министров и на встречах на высшем уровне глав государств и правительств;
- разрабатывает и содействует осуществлению механизмов по предупреждению и разрешению конфликтов;
- оказывает поддержку укреплению и консолидации демократических институтов в странах-участницах;
- содействует развитию институционных структур Организации и взаимодействию и сотрудничеству с существующими институтами ОБСЕ.

Ассамблея осуществляет свою деятельность в сессионном порядке и собирается на очередную сессию продолжительностью не более пяти дней раз в год в первой декаде июля. Решения на сессиях принимаются голосованием. Работу Ассамблеи обеспечивает Секретариат.

46. ОРГАНИЗАЦИЯ СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКОГО ДОГОВОРА (НАТО)

Правовой основой возникновения НАТО послужил Североатлантический пакт 1949 г., явившийся одним из плодов «холодной войны» в послевоенный период истории. Первоначальными участниками Пакта были США, Великобритания, Франция, Канада, Италия, Бельгия, Голландия, Люксембург, Дания, Исландия, Норвегия, Португалия. В 1952 г. к Пакту присоединились Турция и Греция, в 1955 г. — ФРГ. Впоследствии к Пакту присоединились страны Балтии и ряд других государств Европы.

Согласно Пакту НАТО призвано разрешать все международные споры с участием стран-участниц мирными средствами, не подвергать угрозе международный мир, безопасность и справедливость.

НАТО — прежде всего специализированная военная международная организация, сущность которой выражается во вполне конкретных военных и геополитических целях.

Основными *целями* НАТО служат поддержка и развитие индивидуальной и коллективной способности сопротивляться вооруженному нападению.

В соответствии с Пактом вооруженное нападение против одного или нескольких его участников рассматривается как нападение против всех договаривающихся сторон, и вследствие этого они соглашаются, что, если такое вооруженное нападение произойдет, каждая из них окажет стороне или сторонам, подвергшимся такому нападению, помощь путем немедленного принятия, индивидуально и по соглашению с другими договаривающимися сторонами, такого действия, какое она сочтет необходимым, включая применение вооруженной силы.

При этом вооруженным нападением на одну или несколько договаривающихся сторон считается вооруженное нападение на территорию любой из них в Европе или Северной Америке, на алжирские департаменты Франции, на оккупационные войска любой договаривающейся стороны в Европе, на острова, находящиеся под юрисдикцией любой договаривающейся стороны в Североатлантическом районе к северу от тропика Рака, или на корабли или воздушные суда любой из договаривающихся сторон в этом районе.

Для достижения целей НАТО создается Совет, состоящий из представителей участников Пакта, осуществляющий рассмотрение вопросов, вытекающих из Пакта. Совет в свою очередь полномочен создавать любые вспомогательные органы, в том числе Комитет обороны.

Присоединение к Пакту допустимо для любой европейской страны путем заключения договора о присоединении.

47. ПОНЯТИЕ ПРАВА МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Право международной безопасности в настоящее время считается одной из ключевых отраслей международного права и оказывает значительное воздействие на иные сферы правового регулирования.

В связи с появлением международных угроз возникло право международной безопасности. К основным предпосылкам его возникновения относят глобальный характер угроз и масштабность их последствий, которые зачастую носят международный характер.

Безопасность — это состояние защищенности.

Угроза безопасности — это состояние незащищенности определенных благ.

Право международной безопасности — сравнительно молодая отрасль международного права, однако в последнее время ей придается все большее значение. Удельный вес международных договоров, заключенных в этой области, весьма значителен.

К *источникам* права международных договоров относятся Устав ООН, Парижская хартия для новой Европы, Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН А/46/59 1991 г. «Декларация об установлении фактов ООН в области поддержания международного мира и безопасности», Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 43/51 1988 г. «Декларация о предотвращении и устранении споров и ситуаций, которые могут угрожать международному миру и безопасности, и о роли Организации Объединенных Наций в этой области», Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 49/57 1994 г. «Декларация о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности», Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом 2001 г., Конвенция по применению и арбитражу в рамках СБСЕ 1992 г., Концепция сотрудничества государств — членов Шанхайской организации сотрудничества в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом 2005 г. и др.

Самостоятельные подсистемы права международной безопасности образуют международные договоры в области ограничения гонки вооружений, уничтожения ядерного, химического и иных видов оружия, международные договоры

в области борьбы с терроризмом, преступностью, экстремизмом, угоном самолетов, торговлей наркотиками и т.п.

Договоры о международной безопасности могут носить двусторонний или многосторонний характер, всеобщий либо региональный характер. Независимо от состава участников и предмета договоров любые международные договоры в области безопасности должны соответствовать основным принципам международного права и не противоречить Уставу ООН.

48. ВСЕОБЩАЯ И РЕГИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Международные договоры по вопросам международной безопасности могут носить универсальный (всеобщий) либо региональный характер. Универсальный характер имеют нормы, принятые в рамках универсальных международных организаций, региональные — в рамках соответствующих региональных международных организаций.

Универсальные договоры в области безопасности заключаются в рамках ООН, к ним в частности относятся Устав ООН, многочисленные резолюции ООН в области безопасности и иные документы.

Региональное сотрудничество в области безопасности осуществляется ОБСЕ. Здесь целями ОБСЕ служат предупреждение военных конфликтов и разрешение споров, могущих перерасти в подобные конфликты правовыми методами.

Согласно Конвенции по применению и арбитражу был учрежден суд по примирению и арбитражу. Решения Суда принимаются большинством голосов членов, участвующих в голосовании. Решения примирительных комиссий и арбитражных трибуналов принимаются большинством голосов их членов, которые не могут воздерживаться при голосовании.

В рамках ОБСЕ существуют и иные механизмы осуществления безопасности.

Другим примером региональной системы безопасности является Шанхайская организация сотрудничества в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.

Данная региональная организация действует в соответствии с Шанхайской конвенцией о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом 2001 г. Участниками Конвенции являются Казахстан, КНР, Кыргызстан, Россия, Таджикистан и Узбекистан.

Центральные компетентные органы участников Конвенции осуществляют сотрудничество и оказывают друг другу содействие путем:

- ☑ обмена информацией;
- ☑ выполнения запросов о проведении оперативно-розыскных мероприятий;
- ☑ разработки и принятия согласованных мер для предупреждения, выявления и пресечения терроризма, экстремизма и сепаратизма, взаимоуведомления о результатах их осуществления;
- ☑ принятия мер по предупреждению, выявлению и пресечению на территории своего государства терроризма, экстремизма и сепаратизма, направленных против других сторон;
- ☑ принятия мер по предупреждению, выявлению и пресечению финансирования, поставок вооружения и боеприпасов, оказания иного содействия любым лицам и (или) организациям для совершения запрещенных Конвенцией деяний;
- ☑ принятия мер по предупреждению, выявлению, пресечению, запрещению и прекращению деятельности по подготовке лиц к совершению запрещенных деяний;
- ☑ обмена нормативными правовыми актами и материалами о практике их применения;
- ☑ обмена опытом работы по предупреждению, выявлению и пресечению терроризма;
- ☑ подготовки, переподготовки и повышения квалификации своих специалистов в различных формах;
- ☑ достижения по взаимному согласию сторон договоренностей об иных формах сотрудничества.

В соответствии с Концепцией сотрудничества государств-членов Шанхайской организации сотрудничества в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (ШОС) основными *целями* сотрудничества служат:

- ☑ обеспечение защиты государств — членов ШОС, своих граждан и других лиц, находящихся на их территории, от угроз терроризма, сепаратизма и экстремизма;
- ☑ развитие антитеррористического потенциала государств — членов ШОС.

Основными *формами* сотрудничества выступают:

- ☑ проведение согласованных профилактических мероприятий;
- ☑ проведение согласованных оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий;
- ☑ проведение совместных антитеррористических мероприятий;
- ☑ обмен оперативно-розыскной, справочной, криминалистической информацией, в том числе сведениями о готовящихся и совершенных актах терроризма, сепаратизма и экстремизма, причастных к ним лицах и организациях, создание специализированных банков данных и систем связи, в том числе закрытой;
- ☑ оказание правовой помощи;
- ☑ организация и проведение совместных антитеррористических учений, подготовка кадров, обмен опытом работы и методической литературой по вопросам борьбы с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, проведение совместных научных исследований в данной области.

49. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВА ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ

Право вооруженных конфликтов — крупная группа международно-правовых норм, регулирующих поведение субъектов международного права при вооруженном конфликте.

Международное право исходит из того, что даже при наличии острых противоречий между государствами, выраженных в военных действиях, недопустимо пренебрежение к человеческой жизни, здоровью, чести, достоинству, недопустимо разрушение культурных и иных ценностей, если это не обусловлено военными целями.

Международное право, хотя и исходит из принципа мирного урегулирования споров, признает право на ведение оборонительных военных действий с целью нейтрализации агрессии в отношении государства.

Право вооруженных конфликтов содержит нормы, регулирующие:

- ☑ правовые последствия объявления войны;
- ☑ военные действия и правовой статус театра войны;
- ☑ методы и средства ведения войны (запрет геноцида, экоцида и других международных преступлений в военное время, запрет применения определенных средств и методов ведения войны и др.);
- ☑ правовой статус участников международного конфликта;
- ☑ другие отношения.

В области права вооруженных конфликтов действует целый ряд международных договоров, в числе которых «женевские конвенции» (Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны 1949 г., Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II), Женевская конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море 1949 г., Женевская конвенция об обращении с военнопленными 1949 г.), а также Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 г., Конвенция о за-

прещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1972 г., Конвенция о законах и обычаях сухопутной войны 1907 г., Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1972 г., Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1976 г. и др.

3 *Целью* права вооруженных конфликтов служит ограничение возможного вредного воздействия на людей, природу и иные объекты, которое даже при ведении военных действий не должно быть чрезмерным. Не допускаются действия, направленные лишь на унижение, оскорбление военнопленных. Недопустимы также действия, направленные на уничтожение культурных ценностей.

Значительное число международных договоров в области права вооруженных конфликтов приняты в послевоенный период после победы на гитлеровской Германией — именно на этот период приходится расцвет международного права вооруженных конфликтов. Во многом появление норм о запрете геноцида стало следствием желания государств закрепить неприятие фашистских методов ведения войны.

Особенность правового регулирования вооруженных конфликтов заключается в том, что его принципы могут применяться и при вооруженных конфликтах немеждународного характера.

50. УЧАСТНИКИ МЕЖДУНАРОДНЫХ КОНФЛИКТОВ: КОМБАТАНТЫ, НЕКОМБАТАНТЫ, НАЕМНИКИ

1 Право вооруженных конфликтов регулирует статус участников международного конфликта. В основу их правового статуса заложен правовой статус человека и гражданина в соответствии с международным гуманитарным правом. В то же время правовой статус участников меж-

дународного конфликта отличается значительной спецификой. Он производен от того, какую роль играют физические лица в вооруженном конфликте, степени, интенсивности и характера участия.

Все участники международных конфликтов делятся на две крупные группы: комбатанты и некомбатанты.

Комбатанты — это сражающиеся лица.

К ним относятся личный состав воюющей армии, участники национально-освободительных войн, партизаны, народное ополчение. На комбатантов распространяется действие законов и обычаев войны, если они удовлетворяют всем нижеследующим условиям:

- ☑ имеют во главе лицо, ответственное за своих подчиненных;
- ☑ имеют определенный и явственно видимый издали отличительный знак;
- ☑ открыто носят оружие;
- ☑ соблюдают в своих действиях законы и обычаи войны.

Ополчение или добровольческие отряды в тех странах, где они составляют армию или входят в ее состав, считаются армией.

Население незанятой территории, которое при приближении неприятеля добровольно возьмется за оружие для борьбы с вторгающимися войсками, признается воюющим, если открыто носит оружие и соблюдает законы и обычаи войны.

Некомбатанты — это несражающиеся лица (например, медицинский персонал, священники).

К некомбатантам относится гражданское население.

2 Государства, находящиеся в конфликте, могут создавать на собственной территории, а в случае необходимости, на оккупированных территориях санитарные и безопасные зоны и местности, организованные таким об-

разом, чтобы оградить от действий войны раненых и больных, инвалидов, престарелых, детей до 15-летнего возраста, беременных женщин и матерей с детьми до семилетнего возраста.

В самом начале конфликта и в течение его заинтересованные стороны могут заключать соглашения о взаимном признании созданных ими зон и местностей.

Либо непосредственно, либо через нейтральное государство или гуманитарную организацию любая находящаяся в конфликте сторона может обратиться к неприятельской стороне с предложением о создании в районах, где идут бои, нейтрализованных зон, предназначенных для защиты от связанных с боями опасностей следующих лиц, без всякого между ними различия:

- ☑ больных и раненых комбатантов и некомбатантов;
- ☑ *гражданских лиц, не участвующих в военных действиях* и не выполняющих никакой работы военного характера во время их пребывания в этих зонах.

Как только находящиеся в конфликте стороны договорятся о местоположении, руководстве, снабжении и контроле намечаемой нейтрализованной зоны, составляется письменное соглашение и подписывается представителями сторон, находящихся в конфликте. Это соглашение установит начало и продолжительность нейтрализации этой зоны.

Вооруженные силы воюющих сторон могут состоять из сражающихся и несражающихся. Тем не менее в случае захвата неприятелем как те, так и другие пользуются правами военнопленных.

Различают законных и незаконных участников военных конфликтов. К законным участникам относятся перечисленные группы. К незаконным участникам относятся наемники.

Наемник — это лицо, специально завербованное на месте или за границей для того, чтобы сражаться в вооруженном конфликте, либо фактически принимающее непосредственное участие в военных действиях, либо принимающее участие в военных действиях, руководствуясь желанием

получить личную выгоду и которому обещано вознаграждение, существенно превышающее вознаграждение комбатантов того же ранга.

Наемник не является гражданином государства, участвующего в конфликте, не выполняет в нем официальных обязанностей от имени другого государства, не входит в личный состав вооруженных сил государства.

Наемники не находятся под защитой норм международного права вооруженных конфликтов.

51. ПОНЯТИЕ СРЕДСТВ И МЕТОДОВ ВЕДЕНИЯ ВОЙНЫ. НАЧАЛО И ОКОНЧАНИЕ ВОЙНЫ

Средства и методы ведения войны не могут быть произвольными: государства ограничены в их выборе международным правом.

Согласно конвенциям о законах и обычаях войны 1949 г. воюющие не пользуются неограниченным правом в выборе средств нанесения вреда неприятелю. Кроме ограничений, установленных особыми соглашениями, *воспрещается*:

- употреблять яд и отравленное оружие;
- предательски убивать или ранить лиц, принадлежащих к населению или войскам неприятеля;
- убивать или ранить неприятеля, который, положив оружие или не имея более средств защищаться, безусловно сдался;
- объявлять, что никому не будет дано пощады;
- употреблять оружие, снаряды или вещества, способные причинять излишние страдания;
- незаконно пользоваться парламентерским или национальным флагом, военными знаками и форменной одеждой неприятеля, равно как и отличительными знаками, установленными Женевскими конвенциями;
- истреблять или захватывать неприятельскую собственность, кроме случаев, когда подобное истребле-

ние или захват настоятельно вызывается военной необходимостью;

- объявлять потерявшими силу, приостановленными или лишенными судебной защиты права и требования подданных противной стороны.

Равным образом воюющему запрещено принуждать подданных противной стороны принимать участие в военных действиях, направленных против их страны даже в том случае, если они были на его службе до начала войны.

2 В то же время применение военных хитростей и употребление способов, необходимых к получению сведений о неприятеле и местности, признаются дозволенными.

Воспрещается атаковать или бомбардировать каким бы то ни было способом незащищенные города, селения, жилища или строения. Начальник нападающих войск, ранее чем приступить к бомбардированию, за исключением случаев атаки открытою силою, должен сделать все от него зависящее для предупреждения об этом властей. При осадах и бомбардировках должны быть приняты все необходимые меры к тому, чтобы щадить, насколько возможно, храмы, здания, служащие целям науки, искусств и благотворительности, исторические памятники, госпитали и места, где собраны больные и раненые, под условием, чтобы таковые здания и места не служили одновременно военным целям.

Осаждаемые обязаны обозначить эти здания и места особыми видимыми знаками, о которых осаждающие должны быть заранее поставлены в известность. Воспрещается отдавать на разграбление город или местность, даже взятые приступом.

Запрещаются так называемые ковровые бомбардировки, иные аналогичные действия, использование ядерного, химического, бактериологического оружия в качестве средства ведения войны, а также разрывных пуль и некоторых других видов оружия.

Начало и *окончание войны* являются юридически значимыми фактами, поскольку при начале войны вводится специальный режим военных действий на определенной территории и начинают действовать нормы права вооруженных конфликтов, а в результате окончания войны эти нормы прекращают свое действие.

Начало и окончание войны имеют значение не только для международного, но и для внутригосударственного права, что проявляется в специальных режимах, вводимых в масштабах всего государства либо на определенной его территории в случае военных действий.

Началу войны по общему правилу предшествует *объявление* войны. С момента объявления войны в государствах может вводится специальный правовой режим, прерываются дипломатические и консульские отношения между воюющими сторонами, ограничиваются или запрещаются торговые сделки между ними, а также между гражданами этих стран.

Правовые последствия начала военных действий распространяются на территорию их ведения — *театр войны*, охватывающий территорию воюющих государств, в том числе сушу, море, воздушное пространство. К театру военных действий не относится территория нейтральных государств и демилитаризованные в соответствии с международным правом зоны (космос, Антарктика и др.).

Прекращение войны далеко не всегда означает полное и окончательное разрешение всех конфликтов между воюющими сторонами. Однако в науке международного права прекращение войны принято связывать с разрешением территориальных, экономических или иных споров между воюющими.

Прекращение войны возможно в случае заключения мирного договора либо капитуляции.

Капитуляция — полное и безоговорочное признание себя побежденным в войне, прекращение сопротивления проигравшего войну государства.

52. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВА ВНЕШНИХ СНОШЕНИЙ. ДИПЛОМАТИЧЕСКОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО

Право внешних сношений является одной из старейших отраслей международного права, стержневой основой других международных отношений, поскольку они осуществляются в конечном счете посредством внешних сношений — через дипломатические и консульские представительства.

Помимо специальных дипломатических и консульских органов внешние сношения осуществляют и иные органы власти — главы государств, главы правительств, исполнительные органы власти. Особую роль в осуществлении внешних сношений играет Президент РФ, наделенный правом определять основные направления не только внутренней, но и внешней политики России, а также действовать от имени государства без специальных полномочий.

Однако большая часть внешних сношений государства осуществляется именно посредством Министерства иностранных дел РФ. Ввиду этого в праве внешних сношений выделяют дипломатическое и консульское право.

Дипломатическое право регулирует деятельность дипломатического представительства государства на территории иностранного государства и является одним из исполнительных органов власти, хотя и обладает особым статусом.

Консульское право регулирует деятельность консульских представительств.

Помимо этого, в международном праве внешних сношений существуют крупные группы норм о международных конференциях, специальных миссиях и др.

Источниками международного права внешних сношений служат международный обычай, а также многосторонние и двусторонние договоры. К таковым относятся Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г., Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г.,

Конвенция о правовом статусе, привилегиях и иммунитетах межгосударственных экономических организаций, действующих в определенных областях сотрудничества 1980 г., Конвенция о специальных миссиях 1969 г. Значительное число норм права внешних сношений носит обычный характер, а существующие международные договоры в этой области во многом являются кодификацией международных обычаев.

К двусторонним международным договорам в области внешних сношений относятся многочисленные консульские конвенции, заключаемые на взаимной основе двумя государствами (например, Консульская конвенция между Российской Федерацией и Румынией 2003 г., Консульская конвенция между Российской Федерацией и Республикой Куба 1998 г. и др.), протоколы (например, Протокол об установлении дипломатических отношений между Российской Федерацией и Республикой Беларусь 1992 г.).

На внутригосударственном уровне в России также осуществляется правовое регулирование тех органов, участвующих во внешних сношениях, которые являются органами государственной власти. К актам, осуществляющим правовое регулирование их деятельности, относятся Конституция РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ и др.

Ключевым в праве международных сношений выступает понятие *дипломатического представительства*.

Дипломатическое представительство — *это орган* осуществления внешних сношений государства, размещающийся на территории иностранного государства в соответствии с международным правом и осуществляющий функции, предусмотренные Венской конвенцией о дипломатических сношениях.

Функции дипломатического представительства определяются Конвенцией о дипломатических сношениях и состоят в частности:

- в представительстве аккредитующего государства в государстве пребывания;

- защите в государстве пребывания интересов аккредитующего государства и его граждан в пределах, допускаемых международным правом;
- ведении переговоров с правительством государства пребывания;
- выяснении всеми законными средствами условий и событий в государстве пребывания и сообщения о них правительству аккредитующего государства;
- поощрении дружественных отношений между аккредитующим государством и государством пребывания и в развитии их взаимоотношений в области экономики, культуры и науки.

Дипломатическое представительство может на соответствующей правовой основе осуществлять консульские функции.

Дипломатическое представительство возглавляет глава дипломатического представительства. Для занятия этой должности конкретным лицом необходимо согласие на это принимающего государства — *агреман*. Соответственно аккредитующее государство должно убедиться в том, что государство пребывания дало агреман на то лицо, которое оно предполагает аккредитовать как главу представительства в этом государстве. Государство пребывания не обязано сообщать аккредитующему государству мотивы отказа в агремане. Аккредитующее государство может, надлежащим образом уведомив соответствующие государства пребывания, аккредитовать главу представительства или назначить любого члена дипломатического персонала, смотря по обстоятельствам, в одно или несколько других государств, если не заявлено возражений со стороны любого из государств пребывания.

Если аккредитующее государство аккредитует главу представительства в одном или нескольких других государствах, то оно может учредить дипломатические представительства, возглавляемые временными поверенными в делах, в каждом государстве, где глава представительства не имеет постоянного местопребывания.

Глава представительства или любой член дипломатического персонала представительства может действовать в ка-

честве представителя аккредитующего государства при любой международной организации.

Два или несколько государств могут аккредитовать одно и то же лицо в качестве главы представительства в другом государстве, если государство пребывания не возражает против этого.

Во избежание различных недоразумений члены дипломатического персонала представительства должны быть гражданами аккредитующего государства. Члены дипломатического персонала представительства не могут быть гражданами государства пребывания, иначе как с согласия этого государства, причем это согласие может быть в любое время аннулировано.

Государство пребывания может в любое время, не будучи обязанным мотивировать свое решение, уведомить аккредитующее государство, что глава представительства или кто-либо из членов дипломатического персонала представительства является persona non grata или что любой другой член персонала представительства неприемлем. В таком случае аккредитующее государство должно соответственно отозвать данное лицо или прекратить его функции в представительстве. То или иное лицо может быть объявлено persona non grata или неприемлемым до прибытия на территорию государства пребывания.

53. КОНСУЛЬСКИЕ ФУНКЦИИ

1 Правовое положение консульских учреждений определяется Венской конвенцией о консульских сношениях, а также двусторонними консульскими конвенциями.

К консульским учреждениям относятся генеральное консульство, консульство, вице-консульство или консульское агентство. Консульское учреждение осуществляет свою деятельность в консульском округе. *Консульский округ* — это район, отведенный консульскому учреждению для выполнения консульских функций.

Установление консульских отношений между государствами осуществляется по взаимному согласию. Согласие,

данное на установление дипломатических отношений между двумя государствами, означает согласие на установление консульских отношений, если не оговорено иное. Разрыв дипломатических отношений не влечет за собой автоматического разрыва консульских отношений.

Консульские функции выполняются консульскими учреждениями и дипломатическими представительствами.

Консульское учреждение может быть открыто на территории государства пребывания только с согласия этого государства. Местонахождение консульского учреждения, его класс и консульский округ определяются представляемым государством и подлежат одобрению государством пребывания.

Консульскими функциями являются:

- защита в государстве пребывания интересов представляемого государства и его граждан (физических и юридических лиц) в пределах, допускаемых международным правом;
- содействие развитию торговых, экономических, культурных и научных связей между представляемым государством и государством пребывания, а также содействие развитию дружественных отношений между ними иными путями в соответствии с положениями Венской конвенции;
- выяснение всеми законными путями условий и событий в торговой, экономической, культурной и научной жизни государства пребывания, сообщение о них правительству представляемого государства и предоставление сведений заинтересованным лицам;
- выдача паспортов и проездных документов гражданам представляемого государства и виз или соответствующих документов лицам, желающим поехать в представляемое государство;
- оказание помощи и содействия гражданам (физическим и юридическим лицам) представляемого государства;
- исполнение обязанностей нотариуса, регистратора актов гражданского состояния и других подобных

обязанностей, а также выполнение некоторых функций административного характера при условии, что в этом случае ничто не противоречит законам и правилам государства пребывания;

- охрана интересов граждан (физических и юридических лиц) представляемого государства на территории государства пребывания;
- охрана в рамках, установленных законами и правилами государства пребывания, интересов несовершеннолетних и иных лиц, не обладающих полной дееспособностью, которые являются гражданами представляемого государства, в особенности когда требуется установление над такими лицами какой-либо опеки или попечительства;
- представительство или обеспечение надлежащего представительства граждан представляемого государства в судебных и иных учреждениях государства пребывания с целью получения в соответствии с законами и правилами государства пребывания, распоряжений о предварительных мерах, ограждающих права и интересы этих граждан, если в связи с отсутствием или по другим причинам такие граждане не могут своевременно осуществить защиту своих прав и интересов;
- передача судебных и несудебных документов или исполнение судебных поручений или же поручений по снятию показаний для судов представляемого государства в соответствии с действующими международными соглашениями или, при отсутствии таких соглашений, в любом ином порядке, не противоречащем законам и правилам государства пребывания;
- осуществление предусматриваемых законами и правилами представляемого государства прав надзора и инспекции в отношении судов, имеющих национальность представляемого государства, и самолетов, зарегистрированных в этом государстве, а также в отношении их экипажа;
- оказание помощи судам и самолетам и их экипажу, принятие заявлений относительно плавания судов, осмотр и оформление судовых документов и, без

ущерба для прав властей государства пребывания, расследование любых происшествий, имевших место в пути, и разрешение всякого рода споров между капитаном, командным составом и матросами, поскольку это предусматривается законами и правилами представляемого государства;

- выполнение других функций, возложенных на консульское учреждение представляемым государством, которые не запрещаются законами и правилами государства пребывания или против выполнения которых государство пребывания не имеет возражений или же которые предусмотрены международными договорами, действующими между представляемым государством и государством пребывания.

Консульское должностное лицо может при особых обстоятельствах, с согласия государства пребывания, выполнять свои функции за пределами своего консульского округа. Представляемое государство может после уведомления соответствующих государств поручить консульскому учреждению, открытому в одном государстве, выполнение консульских функций в другом государстве, если не имеется определенно выраженного возражения со стороны какого-либо из этих государств. После соответствующего уведомления государства пребывания консульское учреждение представляемого государства может, если государство пребывания не возражает, выполнять консульские функции в государстве пребывания от имени третьего государства.

54. ДИПЛОМАТИЧЕСКИЕ И КОНСУЛЬСКИЕ ИММУНИТЕТЫ И ПРИВИЛЕГИИ

Для надлежащего осуществления дипломатическими и консульскими представительствами своих обязанностей необходимо наделение их иммунитетами и привилегиями. Иное ставило бы эти органы в зависимость от принимающего государства.

По общему правилу, аккредитующее государство вправе отказаться от иммунитетов и привилегий.

Иммунитеты и *привилегии* делятся на дипломатические и консульские. Соответственно их предоставление регулируется Венской конвенцией о дипломатических сношениях и Венской конвенцией о консульских сношениях.

В соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях предусматривается:

- ☑ неприкосновенность личности сотрудников дипломатического представительства и членов их семей;
- ☑ неприкосновенность помещения дипломатического представительства и частных резиденций сотрудников представительства;
- ☑ неприкосновенность архивов;
- ☑ неприкосновенность дипломатической почты;
- ☑ освобождение от налогов и сборов на территории принимающего государства.

Неприкосновенность помещения дипломатического представительства обусловлена тем, что его территория считается территорией аккредитующего государства. Власти государства пребывания не могут вступать в эти помещения иначе как с согласия главы представительства. На государстве пребывания лежит специальная обязанность *принимать все надлежащие меры для защиты помещений* представительства от всякого вторжения или нанесения ущерба и для предотвращения всякого нарушения спокойствия представительства или оскорбления его достоинства. Помещения представительства, предметы их обстановки и другое находящееся в них имущество, а также средства передвижения представительства пользуются иммунитетом от обыска, реквизиции, ареста и исполнительных действий.

Освобождение от налогов и сборов выражается в том, что аккредитующее государство и глава представительства освобождаются от всех государственных, районных и муниципальных налогов, сборов и пошлин в отношении помещений представительства, собственных или наемных, кроме таких налогов, сборов и пошлин, которые представляют собой плату за конкретные виды обслуживания.

Неприкосновенность корреспонденции выражается в том, что вся официальная корреспонденция представительства неприкосновенна. Под официальной корреспонденцией по-

нимается вся корреспонденция, относящаяся к представительству и его функциям. Дипломатическая почта не подлежит ни вскрытию, ни задержанию. Все места, составляющие дипломатическую почту, должны иметь видимые внешние знаки, указывающие на их характер, и они могут содержать только дипломатические документы и предметы, предназначенные для официального пользования.

Дипломатический курьер, который должен быть снабжен официальным документом с указанием его статуса и числа мест, составляющих дипломатическую почту, пользуется при исполнении своих обязанностей защитой государства пребывания. Он пользуется личной неприкосновенностью и не подлежит аресту или задержанию в какой бы то ни было форме.

Аккредитующее государство или представительство могут назначать дипломатических курьеров. Иммунитет прекращается в момент доставки таким курьером порученной ему дипломатической почты по назначению.

Личность дипломатического агента неприкосновенна. Он не подлежит аресту или задержанию и свободен от уголовной, гражданской и административной юрисдикции государства пребывания, не обязан давать какие-либо объяснения и не может быть допрошен в качестве свидетеля.

Иммунитеты распространяются на домашних работников сотрудников дипломатических представительств при исполнении ими своих обязанностей, если они не являются гражданами государства пребывания.

Каждое лицо, имеющее право на привилегии и иммунитеты, пользуется ими с момента вступления его на территорию государства пребывания при следовании для занятия своего поста или, если оно уже находится на этой территории, с того момента, когда о его назначении сообщается министерству иностранных дел или другому министерству, в отношении которого имеется договоренность.

Иммунитеты и привилегии консульских представительств определяются Венской конвенцией о консульских сношениях, устанавливающей:

- ☑ личную неприкосновенность консульских должностных лиц (кроме как по решению компетентного судебного органа за совершение тяжкого преступления);

- ☑ иммунитет от юрисдикции судебных и гражданских органов государства пребывания в отношении действий, выполняемых ими в качестве консульских функций;
- ☑ освобождение от всех обязанностей, связанных с регистрацией иностранцев и получением вида на жительство;
- ☑ освобождение от всех налогов, сборов, таможенных пошлин и таможенного досмотра;
- ☑ освобождение от личных повинностей.

Сотрудники дипломатических и консульских представительств, пользуясь иммунитетами и привилегиями, должны с уважением относиться к государству пребывания, соблюдать его законы. Помещения представительств должны использоваться в соответствии с их назначением.

55. ТОРГОВЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА И СПЕЦИАЛЬНЫЕ МИССИИ

Особый статус в международном праве сохраняется за торговыми представительствами и специальными миссиями.

Торговые представительства осуществляют экономические функции по координации и содействию торговым связям от имени государства и резидентов этого государства за рубежом.

Специальная миссия — временная миссия, представляющая государство, направляемая одним государством в другое с согласия последнего для совместного рассмотрения определенных вопросов или для выполнения в отношении его определенной задачи.

Правовую основу специальных миссий составляет Конвенция о специальных миссиях 1969 г.

Согласно Конвенции 1969 г. специальная миссия направляется в страну при условии, что:

- ☑ на это дано согласие принимающего государства;
- ☑ функции миссии определены по взаимному согласию между посылающим государством и принимающим государством;
- ☑ наличие дипломатических или консульских сношений не является необходимым для посылки или принятия специальной миссии;

- ☑ члены миссии назначаются персонально, любое лицо может быть отведено по заявлению принимающего государства;
- ☑ члены миссии *по общему правилу должны* быть гражданами посылающего государства;
- ☑ о составе, сроке пребывания, месте нахождения миссии уведомляется министерство иностранных дел или иной орган принимающего государства.

Функции специальной миссии начинаются с момента установления миссией официального контакта с министерством иностранных дел или с другим органом принимающего государства, в отношении которого имеется договоренность.

Глава специальной миссии уполномочен действовать от имени специальной миссии и вести переписку с принимающим государством. Все официальные дела с принимающим государством, порученные специальной миссии посылающим государством, ведутся с министерством иностранных дел или через это министерство либо с другим органом принимающего правительства.

Специальной миссии принадлежит право пользоваться флагом и эмблемой посылающего государства на помещениях, занимаемых миссией, а также на ее транспортных средствах, когда они используются в официальных целях.

Функции специальной миссии прекращаются:

- ☑ по соглашению заинтересованных государств;
- ☑ выполнении задачи специальной миссии;
- ☑ *истечении срока, установленного для специальной* миссии, если он специально не продлен;
- ☑ уведомлении посылающим государством о том, что оно прекращает или отзывает специальную миссию;
- ☑ уведомлении принимающего государства о том, что оно считает деятельность специальной миссии прекращенной.

Разрыв дипломатических или консульских сношений между посылающим государством и принимающим государством сам по себе не влечет прекращения деятельности специальных миссий, существующих в момент разрыва сношений.

www.infanata.org
Электронная версия данной книги создана исключительно для ознакомления только на локальном компьютере! Скачав файл, вы берёте на себя полную ответственность за его дальнейшее использование и распространение. Начиная загрузку, вы подтверждаете своё согласие с данными утверждениями!
Реализация данной электронной книги в любых интернет-магазинах, и на CD (DVD) дисках с целью получения прибыли, незаконна и запрещена! По вопросам приобретения печатной или электронной версии данной книги обращайтесь непосредственно к законным издателям, их представителям, либо в соответствующие организации торговли!
www.infanata.org